

Pubblicato il 02/10/2023

**N. 06586/2023 REG.PROV.CAU.**  
**N. 12735/2023 REG.RIC.**



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza)**

**Il Presidente**

ha pronunciato il presente

**DECRETO**

sul ricorso NRG 12735/2023, proposto da Alessandro Azzaro, rappresentato e difeso dagli avvocati Simona Fell, Francesco Leone e Rosy Floriana Barbata, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto in Roma, lungotevere Marzio n. 3,

*contro*

Ministero dell'Università e della Ricerca, Università degli Studi di Bari, Università degli Studi della Basilicata, Università degli Studi di Bologna, Università degli Studi di Brescia, Università degli Studi di Cagliari, Università degli Studi della Campania "L. Vanvitelli", Università degli Studi di Chieti Pescara, Università degli Studi di Catania, Università degli Studi della Calabria, Università degli Studi di Catanzaro, Università degli Studi di Ferrara, Università degli Studi di Firenze, Università degli Studi di Foggia, Università degli Studi di Genova, Università degli Studi dell'Insubria - Varese, Università degli Studi di L'Aquila, Università degli Studi di Messina, Università degli Studi di Milano Bicocca, Università degli Studi di Milano Statale, Università

degli Studi di Modena – Reggio Emilia, Università degli Studi del Molise, Università degli Studi di Napoli Federico II, Università degli Studi di Padova, Università degli Studi di Palermo, Università degli Studi di Parma, Università degli Studi di Pavia, Università degli Studi di Perugia, Università degli Studi di Piemonte Orientale, Università degli Studi di Pisa, Università degli Studi Politecnica delle Marche, Università degli Studi di Roma La Sapienza, Università degli Studi di Roma Tor Vergata, Università degli Studi di Salerno, Università degli Studi del Salento (Lecce), Università degli Studi di Sassari, Università degli Studi di Siena, Università degli Studi di Torino, Università degli Studi di Trieste, Università degli Studi di Trento, Università degli Studi di Udine, Università degli Studi di Verona, Consorzio interuniversitario sistemi integrati per l'accesso-CISIA, Consorzio interuniversitario-CINECA, Ministero della Salute, Presidenza del Consiglio dei Ministri, non costituiti in giudizio e

*nei confronti*

Hayat Riadi, non costituito in giudizio,

*per l'annullamento*

*previa sospensione dell'efficacia,*

- della graduatoria unica nazionale del concorso per l'ammissione ai CDLM a c.u. in Medicina e chirurgia, in Odontoiatria e protesi dentaria e in Medicina veterinaria per l'a. acc. 2023/24, pubblicata nell'area riservata del portale del CINECA il 5 settembre 2023, in cui il ricorrente risulta non ammesso ad uno di tali CDLM, nonché dei successivi scorrimenti di graduatoria, pubblicati sul medesimo portale;
- della pagina personale pubblicata all'interno dell'area riservata del portale cisiaonline.it, ove i partecipanti al Test-TOLC hanno potuto prendere visione del risultato conseguito in termini di punteggio equalizzato totale e per sezione e del numero di domande esatte, non date ed errate;
- del Decreto MUR n. 1107 del 24 settembre 2022 e dei relativi Allegati nn. 1, 2 e 3, pubblicati sul sito istituzionale del MUR in pari data, recante la

*“Definizione delle modalità e dei contenuti della prova di ammissione c.d. test TOLC ai corsi di laurea e laurea magistrale a ciclo unico medicina e chirurgia e odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria in lingua italiana per l'a.a. 2023/2024”;*

- del DD MUR n. 1925 del 30 novembre 2022 e i relativi Allegati, nn. 1, 2 e 3 pubblicati sul sito istituzionale del MUR in pari data, recante le *“Modalità di svolgimento del test “TOLC” e della successiva formazione delle graduatorie di merito per l'accesso ai corsi di laurea magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria e Medicina veterinaria”;*

- del decreto MUR n. 74 del 10 febbraio 2022 recante *“Definizione dei posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023*

*\2024 dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia”;*

- del decreto MUR n. 76 del 10 febbraio 2022 recante *“Posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia (lingua italiana) dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia e dei candidati dei paesi non UE residenti all'estero, a. a. 2023-2024”* e relativi allegati;

- del decreto MUR n. 992 del 28 luglio 2023 recante *“Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale in odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023/2024, destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE”* e relativi allegati;

- del decreto MUR n. 994 del 28 luglio 2023 recante *“Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia a.a. 2023/2024 lingua italiana e lingua inglese destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE, residenti in Italia e per i candidati dei Paesi non Ue residenti all'estero”* e relativi allegati;

- dell'Avviso di rettifica di errore materiale agli allegati *“Tabella A posti UE Medicina”* e *“Tabella B posti residenti estero Medicina”* del Decreto Ministeriale n. 994 del 28 luglio 2023 avente ad oggetto *«Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia a.a. 2023/2024 destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE, residenti in*

- Italia e per i candidati dei Paesi non Ue residenti all'estero*», pubblicato il 4 agosto 2023 sul sito istituzionale del MUR;
- dell'Avviso del 20 aprile 2023, pubblicato sul sito istituzionale del MUR, con il quale sono state comunicate le date di svolgimento delle prove di ammissione relative ai seguenti corsi di laurea e di laurea magistrale ad accesso programmato nazionale per l'anno accademico 2023\2024;
  - del decreto MUR del 24 giugno 2022, prot. n. 583 e, in particolare, l'art. 13 recante “*Nuove modalità e contenuti*” per l'a.a. 2023/24 e 2024/25”;
  - dei bandi di concorso per l'accesso ai corsi di laurea a numero programmato della facoltà di Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria per l'a. acc. 2023/2024 delle Università in epigrafe;
  - dell'atto recante la rilevazione relativa al fabbisogno professionale per il SSN di professionisti sanitari per l'a. acc. 2023/24, che il Ministero della Salute ha effettuato ai sensi dell'art. 6-ter, del D.lgs. 30 dicembre 1992 n. 502;
  - ove occorra, dell'Accordo sancito dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 21 giugno 2023, Rep. atti n. 149/CSR in merito alla determinazione del predetto fabbisogno per l'a. acc. 2023/24 per le professioni sanitarie, nonché delle allegate Tabelle, in particolare le stime riportate nella Tabella 1, recante il “fabbisogno formativo per l'anno accademico 2022/2023” di medici chirurghi e medici odontoiatri;
  - della prova di ammissione, consistente nel questionario erogato tramite la piattaforma informatica CISIA;
  - degli atti con i quali è stata costituita la Commissione scientifica incaricata della validazione dei quesiti per le prove di ammissione ai predetti CDLM per l'a. acc. 2023/24;
  - degli atti, di cui non sono noti gli estremi, con i quali è stata nominata la Commissione scientifica incaricata della validazione dei quesiti per le prove di ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato nazionale per l'anno accademico 2023/2024;

- degli atti con i quali è stato costituito il Tavolo di lavoro per la proposta di definizione, a livello nazionale, delle modalità e dei contenuti delle prove di ammissione ai corsi di laurea e di laurea magistrale a ciclo unico di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), della L. n. 264/1999, anche in conformità alle direttive dell'Unione Europea;
  - degli atti, non noti nei loro estremi, con i quali sono state predisposte le prove di esame e di tutta la documentazione di concorso, di cui agli Allegati al bando di concorso;
  - dei verbali delle Commissioni di concorso e delle Sottocommissioni d'aula dell'Università presso la quale parte ricorrente ha espletato la prova di concorso;
  - ove esistenti e per quanto di ragione, dei verbali di correzione redatti dal CINECA;
  - ove occorra, dell'elaborato di parte ricorrente non pubblicato sul sito [www.cisiaonline.it](http://www.cisiaonline.it) attraverso il portale CISIA *online*;
  - di ogni altro atto presupposto e/o consequenziale anche potenzialmente lesivo degli interessi di parte ricorrente;
- e per l'accertamento e la condanna ex art. 30 c.p.a. delle Amministrazioni intimata all'adozione del relativo provvedimento di ammissione al CDLM per cui è causa, nonché d'ogni altra misura ritenuta opportuna;

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi dell'art. 56 c.p.a.;

Considerato che, ad un primo esame proprio di questa fase in somma urgenza, le questioni in diritto prospettate o sono generiche e non attagliate all'effettiva lesione subita dal ricorrente, o attengono a scelte discrezionali in sé non manifestamente irrazionali (specie nel primo anno in cui vige il regime d'ammissione ai predetti CDLM col metodo dei TOLC);

Considerato che al lamentato danno non è possibile ora rimediare con l'invocata ammissione con riserva, al più potendosi provvedere, all'esito della

disamina cautelare collegiale, con il rifacimento della prova, alla luce, però, dell'eventuale correzione di eventuali errori accertati nel procedimento dei TOLC, donde l'impossibilità, allo stato, di concedere l'invocata abbreviazione dei termini, pure per l'assenza dei documenti richiesti e di cui al contempo si chiede l'esibizione;

Considerato che, a tal ultimo riguardo ed in relazione alle due istanze istruttorie attoree, l'invocata esibizione dei documenti richiesti sarà deliberata in sede collegiale, qualora il relativo contenuto sia rimasto inevaso a quella data;

Considerato, infine, che l'istanza attorea ex art. 41, c.p.a. va accolta, autorizzando il ricorrente a notificare il ricorso in epigrafe per pubblici proclami, con contestuale notifica a mani proprie nei confronti degli ultimi cinque candidati favorevolmente collocati nella graduatoria d'ammissione al CDLM richiesto nell'Ateneo di prima scelta del ricorrente stesso (da effettuare entro cinque giorni dalla pubblicazione o notifica del presente decreto cautelare);

P.Q.M.

Respinge la domanda cautelare attorea, rinvia alla fase collegiale l'esibizione documentale richiesta, autorizza nei sensi ed alle condizioni di cui in motivazione la notifica del ricorso in epigrafe ai sensi dell'art. 41 c.p.a. e fissa per la trattazione collegiale la camera di consiglio del 25 ottobre 2023.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 29 settembre 2023.

**Il Presidente**  
**Silvestro Maria Russo**

## IL SEGRETARIO