

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.PRES.  
N. 14309/2023 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza)**

**Il Presidente**

ha pronunciato il presente

**DECRETO**

sul ricorso numero di registro generale 14309 del 2023, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Elena Morello, rappresentato e difeso dall'avvocato Omar Castagnacci, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Ministero dell'Universita' e della Ricerca, Universita' degli Studi Roma La Sapienza, Ministero della Salute, Universita' degli Studi Bari, Universita' degli Studi della Basilicata Potenza, Universita' degli Studi Bologna Alma Mater Studiorum, Universita' degli Studi Brescia, Universita' degli Studi Cagliari, Universita' degli Studi Catania, Universita' degli Studi Magna Graecia Catanzaro, Universita' degli Studi G D'Annunzio Chieti, Universita' degli Studi Ferrara, Universita' degli Studi Firenze, Universita' degli Studi Foggia, Universita' degli Studi Genova, Universita' degli Studi dell'Insubria Varese, Universita' degli Studi Messina, Universita' degli Studi Milano Bicocca, Universita' degli Studi Milano,

Universita' degli Studi Molise, Universita' degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli Napoli, Universita' degli Studi Napoli Federico II, Universita' degli Studi Pisa, Universita' degli Studi Padova, Universita' degli Studi Palermo, Universita' degli Studi Parma, Universita' degli Studi di Salerno Fisciano, Universita' degli Studi Pavia, Universita' del Piemonte Orientale, Universita' del Salento Lecce, Universita' Politecnica delle Marche Ancona, Universita' degli Studi Sassari, Universita' degli Studi Siena, Universita' degli Studi Torino, Universita' degli Studi Trento, Universita' degli Studi Trieste, Universita' degli Studi Verona, Universita' degli Studi L'Aquila, Universita' per Stranieri di Perugia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Consorzio Interuniversitario Sistemi Integrati per L'Accesso – Cisia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Gennaro Terracciano, Laura Albano, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Gennaro Terracciano in Roma, piazza San Bernardo 101;

Consorzio Interuniversitario per il Calcolo Automatico dell'Italia Nord Orientale (Cineca), Università degli Studi di Perugia, non costituiti in giudizio;

Universita' degli Studi di Modena e Reggio Emilia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Lorenzo Canullo, Paola Pecorari, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Università degli Studi di Roma Tor Vergata, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Paola Cottini,

Pamela D'Angelo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

*per l'annullamento*

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

impugnazione:

- della graduatoria unica nazionale, nonché nei successivi scorrimenti, del concorso per l'ammissione ai Corsi di Laurea Magistrale a ciclo unico ad accesso programmato nazionale in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023-2024, pubblicata il 05.09.2023 nell'area riservata del portale del CINECA, non ostensi da parte resistente a causa dell'illegittimo silenzio serbato dalle Amministrazioni intime sull'istanza di accesso documentale in atti;
- dei bandi di concorso per l'accesso ai Corsi di Laurea Magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria per l'a.a. 2023-2024 nelle Università di cui sopra e, in particolare, del D.R. 334/2023 emanato dalla Rettore dell'Università di Roma "La Sapienza" contenente «Bando relativo alle modalità di ammissione ai Corsi di Laurea Magistrale a ciclo unico ad accesso programmato nazionale in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria» e dei relativi atti presupposti, ossia la delibera della Giunta della Facoltà di Farmacia e Medicina del 17 gennaio 2023, la delibera della Giunta della Facoltà di Medicina e Odontoiatria del 18 gennaio 2023, la delibera della Giunta della Facoltà di Medicina e Psicologia del 12 gennaio 2023, la delibera del Consiglio di Amministrazione del 24 gennaio 2023;
- del decreto del Ministero dell'università e della ricerca del 28 luglio 2023, n. 994, unitamente agli allegati, recante: «Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia a.a. 2023/2024 lingua italiana e lingua inglese destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE, residenti in Italia e per i candidati dei Paesi non UE residenti all'estero»;
- dell'avviso di rettifica degli allegati «Tabella A posti UE Medicina» e «Tabella B posti residenti estero Medicina» del decreto ministeriale 28 luglio 2023, n. 994;
- del decreto del Ministero dell'università e della ricerca del 28 luglio 2023, n. 992,

unitamente agli allegati, recante: «Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale in odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023/2024, destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE»;

- l'Accordo sancito dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, assunto al repertorio atti n. 149/CSR del 21 giugno 2023, sul documento recante «Determinazione del fabbisogno per l'anno accademico 2023/2024 dei laureati magistrali a ciclo unico, dei laureati delle professioni sanitarie e dei laureati magistrali delle professioni sanitarie, a norma dell'art.6 ter decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni»;

- del D.M. del 30 novembre 2022, n. 1925, unitamente agli allegati, emanato dal Direttore Generale degli ordinamenti della formazione superiore e del diritto allo studio del Ministero dell'Università e della Ricerca contenente le disposizioni di attuazione del D.M. 1107/2022 e le disposizioni in merito alla commissione scientifica per il controllo e la validazione dei processi alla base del modello TOLC per i corsi di cui al menzionato decreto;

- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 24 settembre 2022, n. 1107, unitamente agli allegati, recante: «Definizione delle modalità e dei contenuti della prova di ammissione c.d. test TOLC ai corsi di laurea e laurea magistrale a ciclo unico medicina e chirurgia e odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria in lingua italiana per l'a.a. 2023/2024» e, in particolare, l'allegato n. 2 concernente: «Modello scientifico e sistema di attribuzione dei punteggi equalizzati»;

- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 29 luglio 2022, n. 931 recante: «integrazioni al D.M. n. 1154/2021 “Autovalutazione, valutazione, accreditamento iniziale e periodico delle sedi e dei corsi di studio”»;

- del decreto del Ministro dell'Università e della ricerca, del 24 giugno 2022, prot. n. 583 e, in particolare, l'art. 13 recante “Nuove modalità e contenuti” per l'a.a.

2023/2024 e 2024/2025”;

- del decreto del Ministero dell'Università e della Ricerca 6 giugno 2022, prot.n. 555 con il quale è stata costituita la Commissione incaricata della validazione dei quesiti per le prove di ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato nazionale per l'anno accademico 2022/2023;

- del decreto Ministero dell'università e della ricerca del 10 febbraio 2022, n. 76, unitamente agli allegati, recante: «Posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia (lingua italiana) dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia e dei candidati dei paesi non UE residenti all'estero, a. a. 2023-2024»;

- del decreto del Ministero dell'università e Ricerca del 10 febbraio 2022, n. 74, unitamente agli allegati, recante: «Definizione dei posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023/2024 dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia»;

- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca 14 ottobre 2021, n. 1154, recante: «Decreto autovalutazione, valutazione, accreditamento iniziale e periodico delle sedi e dei corsi di studio»;

- del Tavolo tecnico, nominato con decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 24 settembre 2021, n. 1095, composto da esperti di comprovata qualificazione scientifica e professionale, per lo svolgimento di attività consultiva e di supporto al Ministro finalizzata all'approfondimento, allo studio e alla formulazione di proposte in tema di accesso alle Università, elaborate nella relazione finale del 9 dicembre 2021, nonché la nota prot. n. 2574 del 18 febbraio 2022 con la quale il Ministro dell'università e della ricerca autorizza i competenti organi di gestione amministrativa a porre in essere le attività necessarie alla realizzazione delle proposte individuate dal predetto Tavolo;

- del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali del 19 febbraio 2009, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 maggio 2009, n. 119, con il quale sono

- state determinate le classi dei corsi di laurea per le professioni sanitarie, ai sensi del decreto ministeriale 22 ottobre 2004, n. 270;
- del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 16 marzo 2007, recante la determinazione delle classi di laurea magistrale, pubblicato nella G. U. 9 luglio 2007, n. 157;
  - del decreto del Ministro dell'università e della ricerca 16 marzo 2007, recante la determinazione delle classi di lauree universitarie, pubblicato nella G.U. 6 luglio 2007, n. 155;
  - del decreto del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca 22 ottobre 2004, n. 270, contenente «Modifiche al Regolamento recante norme concernenti l'autonomia didattica degli Atenei, approvato con decreto del Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica 3 novembre 1999, n. 509»;
  - del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, concernente «Regolamento recante norme di attuazione del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, a norma dell'articolo 1, comma 6, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286»;
  - dei test di ingresso a risposta multipla somministrati per mezzo della piattaforma informatica;
  - dei verbali delle Commissioni e delle Sottocommissioni dell'Università degli Studi di Roma “La Sapienza” presso cui la ricorrente ha svolto la prova di accesso, non ostensi in ragione dell'illegittimità del silenzio serbato dall'Amministrazione sull'istanza di accesso in atti;
  - dei verbali concernenti la correzione del test di ingresso TOLC svolto dalla ricorrente;
  - dei test di ingresso effettuati dalla ricorrente, non ostensi in ragione dell'illegittimità del silenzio serbato dall'Amministrazione sull'istanza di accesso in atti;

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Morello Elena il 3/1/2024:

PER L'ANNULLAMENTO

- del provvedimento di accesso documentale emanato dal CISIA in data 13.12.2023, sottoscritto dall'ing. Giuseppe Forte e notificato alla ricorrente in pari data;
- della graduatoria unica nazionale, nonché nei successivi scorrimenti, del concorso per l'ammissione ai Corsi di Laurea Magistrale a ciclo unico ad accesso programmato nazionale in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023-2024, pubblicata il 05.09.2023 nell'area riservata del portale del CINECA, non ostensi da parte resistente a causa dell'illegittimo silenzio serbato dalle Amministrazioni intime sull'istanza di accesso documentale in atti;
- dei bandi di concorso per l'accesso ai Corsi di Laurea Magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria per l'a.a. 2023-2024 nelle Università di cui sopra e, in particolare, del D.R. 334/2023 emanato dalla Rettore dell'Università di Roma "La Sapienza" contenente «Bando relativo alle modalità di ammissione ai Corsi di Laurea Magistrale a ciclo unico ad accesso programmato nazionale in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria» e dei relativi atti presupposti, ossia la delibera della Giunta della Facoltà di Farmacia e Medicina del 17 gennaio 2023, la delibera della Giunta della Facoltà di Medicina e Odontoiatria del 18 gennaio 2023, la delibera della Giunta della Facoltà di Medicina e Psicologia del 12 gennaio 2023, la delibera del Consiglio di Amministrazione del 24 gennaio 2023;
- del decreto del Ministero dell'università e della ricerca del 28 luglio 2023, n. 994, unitamente agli allegati, recante: «Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia a.a. 2023/2024 lingua italiana e lingua inglese destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE, residenti in Italia e per i candidati dei Paesi non UE residenti all'estero»;
- dell'avviso di rettifica degli allegati «Tabella A posti UE Medicina» e «Tabella B posti residenti estero Medicina» del decreto ministeriale 28 luglio 2023, n. 994;

- del decreto del Ministero dell'università e della ricerca del 28 luglio 2023, n. 992, unitamente agli allegati, recante: «Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale in odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023/2024, destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE»;
- l'Accordo sancito dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, assunto al repertorio atti n. 149/CSR del 21 giugno 2023, sul documento recante «Determinazione del fabbisogno per l'anno accademico 2023/2024 dei laureati magistrali a ciclo unico, dei laureati delle professioni sanitarie e dei laureati magistrali delle professioni sanitarie, a norma dell'art.6 ter decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni»;
- del D.M. del 30 novembre 2022, n. 1925, unitamente agli allegati, emanato dal Direttore Generale degli ordinamenti della formazione superiore e del diritto allo studio del Ministero dell'Università e della Ricerca contenente le disposizioni di attuazione del D.M. 1107/2022 e le disposizioni in merito alla commissione scientifica per il controllo e la validazione dei processi alla base del modello TOLC per i corsi di cui al menzionato decreto;
- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 24 settembre 2022, n. 1107, unitamente agli allegati, recante: «Definizione delle modalità e dei contenuti della prova di ammissione c.d. test TOLC ai corsi di laurea e laurea magistrale a ciclo unico medicina e chirurgia e odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria in lingua italiana per l'a.a. 2023/2024» e, in particolare, l'allegato n. 2 concernente: «Modello scientifico e sistema di attribuzione dei punteggi equalizzati»;
- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 29 luglio 2022, n. 931 recante: «integrazioni al D.M. n. 1154/2021 “Autovalutazione, valutazione, accreditamento iniziale e periodico delle sedi e dei corsi di studio”»;
- del decreto del Ministro dell'Università e della ricerca, del 24 giugno 2022, prot.



n. 583 e, in particolare, l'art. 13 recante “Nuove modalità e contenuti” per l'a.a. 2023/2024 e 2024/2025”;

- del decreto del Ministero dell'Università e della Ricerca 6 giugno 2022, prot.n. 555 con il quale è stata costituita la Commissione incaricata della validazione dei quesiti per le prove di ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato nazionale per l'anno accademico 2022/2023;

- del decreto Ministero dell'università e della ricerca del 10 febbraio 2022, n. 76, unitamente agli allegati, recante: «Posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia (lingua italiana) dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia e dei candidati dei paesi non UE residenti all'estero, a. a. 2023-2024»;

- del decreto del Ministero dell'università e Ricerca del 10 febbraio 2022, n. 74, unitamente agli allegati, recante: «Definizione dei posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in odontoiatria e protesi dentaria a.a. 2023/2024 dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia»;

- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca 14 ottobre 2021, n. 1154, recante: «Decreto autovalutazione, valutazione, accreditamento iniziale e periodico delle sedi e dei corsi di studio»;

- del Tavolo tecnico, nominato con decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 24 settembre 2021, n. 1095, composto da esperti di comprovata qualificazione scientifica e professionale, per lo svolgimento di attività consultiva e di supporto al Ministro finalizzata all'approfondimento, allo studio e alla formulazione di proposte in tema di accesso alle Università, elaborate nella relazione finale del 9 dicembre 2021, nonché la nota prot. n. 2574 del 18 febbraio 2022 con la quale il Ministro dell'università e della ricerca autorizza i competenti organi di gestione amministrativa a porre in essere le attività necessarie alla realizzazione delle proposte individuate dal predetto Tavolo;

- del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali del 19 febbraio 2009,

pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 maggio 2009, n. 119, con il quale sono state determinate le classi dei corsi di laurea per le professioni sanitarie, ai sensi del decreto ministeriale 22 ottobre 2004, n. 270;

- del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 16 marzo 2007, recante la determinazione delle classi di laurea magistrale, pubblicato nella G. U. 9 luglio 2007, n. 157;

- del decreto del Ministro dell'università e della ricerca 16 marzo 2007, recante la determinazione delle classi di lauree universitarie, pubblicato nella G.U. 6 luglio 2007, n. 155;

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Ritenuto che è necessario procedere all'integrazione del contraddittorio;

Visto l'elevato numero delle parti interessate;

Ritenuto che occorra, pertanto, ai sensi degli artt. 27, comma 2, e 49 cpa, autorizzare l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati, "per pubblici proclami" sul sito web dell'amministrazione, con le modalità indicate con l'ordinanza n. 836 del 2019 del Tar del Lazio;

P.Q.M.

Dispone l'integrazione del contraddittorio nei termini di cui sopra.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 8 gennaio 2024.

**Il Presidente**  
**Giuseppe Sapone**

**IL SEGRETARIO**