

N. ____/____ REG.PROV.COLL.
N. 14889/2023 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 14889 del 2023, proposto da

Sofia Nalbone, Simone Bonifazio, Giulia Luglio, rappresentati e difesi dagli avvocati Alessandra Faldetta, Giuseppe Spada, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Miur, Unipa, Universita' degli Studi di Bari, Universita' degli Studi della Basilicata, Universita' degli Studi di Bologna, Universita' degli Studi di Brescia, Universita' degli Studi di Cagliari, Universita' degli Studi di Campania L. Vanvitelli, Universita' degli Studi di Catania, Universita' degli Studi di Catanzaro Magna Grecia, Universita' degli Studi di Chieti Pescara, Universita' degli Studi della Calabria, Universita' degli Studi di Ferrara, Universita' degli Studi di Firenze Gabriele D'Annunzio, Universita' degli Studi di Foggia, Universita' degli Studi di Genova, Universita' degli Studi di Insubria, Universita' degli Studi di L'Aquila, Universita' degli Studi di Messina, Universita' degli Studi di Milano, Universita' degli Studi di Molise, Universita' degli Studi di Napoli Federico II, Universita' degli

Studi di Padova, Universita' degli Studi di Palermo, Universita' degli Studi di Parma, Universita' degli Studi di Pavia, Universita' degli Studi di Perugia, Universita' degli Studi di Piemonte Orientale, Universita' degli Studi di Pisa, Universita' degli Studi di Politecnica delle Marche, Universita' degli Studi di Roma La Sapienza, Universita' degli Studi di Roma Tor Vergata, Universita' degli Studi di Salento, Universita' degli Studi di Salerno, Universita' degli Studi di Sassari, Universita' degli Studi di Siena, Universita' degli Studi di Torino, Universita' degli Studi di Trento, Universita' degli Studi di Trieste, Universita' degli Studi di Udine, Universita' degli Studi di Verona, Cisia, Cineca, Università degli Studi di Milano Bicocca, non costituiti in giudizio;

Universita' degli Studi di Modena e Reggio Emilia, Ministero dell'Universita' e della Ricerca, Universita' degli Studi Bari, Universita' degli Studi della Basilicata Potenza, Universita' degli Studi Bologna Alma Mater Studiorum, Universita' degli Studi Brescia, Universita' degli Studi Cagliari, Universita' degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli Napoli, Universita' degli Studi G D'Annunzio Chieti, Universita' degli Studi Catania, Universita' della Calabria, Universita' degli Studi Magna Graecia Catanzaro, Universita' degli Studi Ferrara, Universita' degli Studi Firenze, Universita' degli Studi Foggia, Universita' degli Studi Genova, Universita' degli Studi dell'Insubria Varese, Universita' degli Studi L'Aquila, Universita' degli Studi Messina, Universita' degli Studi Milano Bicocca, Universita' degli Studi Milano, Universita' degli Studi Molise, Universita' degli Studi Napoli Federico II, Universita' degli Studi Padova, Universita' degli Studi Palermo, Universita' degli Studi Parma, Universita' degli Studi Pavia, Universita' degli Studi Perugia, Universita' del Piemonte Orientale, Universita' degli Studi Pisa, Universita' Politecnica delle Marche Ancona, Universita' degli Studi Roma La Sapienza, Universita' degli Studi Roma Tor Vergata, Universita' degli Studi di Salerno Fisciano, Universita' degli Studi Sassari, Universita' degli Studi Siena, Universita' degli Studi Torino, Universita' degli Studi Trieste, Universita' degli Studi Trento,

Universita' degli Studi Udine, Universita' degli Studi Verona, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Consorzio Interuniversitario Sistemi Integrati per L'Accesso – Cisia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Gennaro Terracciano, Laura Albano, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Gennaro Terracciano in Roma, piazza San Bernardo 101;

nei confronti

Buccheri Silvia, Catalano Giorgia, Scarito Leandra, Franchina Francesco, non costituiti in giudizio;

per l'annullamento, previa sospensione in via cautelare

del D.M. n. 583 del 24-06-2022, art. 13 (DOC. 1) nella parte relativa alle “Nuove modalità e contenuti” per l’a.a. 2023/2024 e 2024/2025”

del D.M. 1107/2022 del 22.09.2022 (DOC. 2) con il quale sono state definite le “modalità e i contenuti della prova di ammissione, c.d. test “TOLC”, ai corsi di laurea e laurea magistrale a ciclo unico medicina e chirurgia e odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria in lingua italiana per l’ a. a. 2023/2024” e relativi allegati;

del D.D. 30.11.2022 n. 1925 (DOC. 3) con il quale sono state definite le procedure ed i termini per lo svolgimento della PROVA;

dell’Avviso MUR del 20.04.2023 (DOC. 4) con il quale sono state comunicate le date di svolgimento delle prove di ammissione relative ai corsi di laurea e di laurea magistrale ad accesso programmato nazionale per l’anno accademico 2023\2024 per cui è causa;

delle Delibere tutte adottate dagli Organi Accademici (Consiglio di Facoltà e/o Corso di Laurea e Senato Accademico) di Tutti gli Atenei con attivi i Corsi di Laurea per cui è causa, con le quali è stata determinata l’OFFERTA FORMATIVA che ha costituito il presupposto per la determinazione del numero dei posti da

mettere a concorso per l'a.a. 2023-24 (atti presupposti - non conosciuti);
del Decreto del Ministro dell'Università e della ricerca n. 76 del 10 febbraio 2023 (DOC. 5) con il quale è stato determinato il numero dei posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia (lingua italiana) dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia e dei candidati dei paesi non UE residenti all'estero (atto presupposto)
del Decreto del Ministro dell'Università e della ricerca n. 74 del 10 febbraio 2023 (DOC. 6) con il quale è stato determinato il numero dei posti disponibili provvisori per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico Odontoiatria e protesi dentaria (lingua italiana), a.a. 2023/2024, dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia (atto presupposto);
del Decreto del Ministro dell'Università e della ricerca n. 994 del 28 luglio 2023 e relativi allegati, (DOC. 7) con il quale è stato determinato il numero dei posti disponibili definitivi per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia (lingua italiana) dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia e dei candidati dei paesi non UE residenti all'estero (atto presupposto);
del Decreto del Ministro dell'Università e della ricerca n. 992 del 28 luglio 2023 e relativi allegati, (DOC. 8) con il quale è stato determinato il numero dei posti disponibili definitivi per l'accesso al corso di laurea magistrale a ciclo unico in Odontoiatria e Protesi Dentaria dei candidati dei Paesi UE e non UE residenti in Italia e dei candidati dei paesi non UE residenti all'estero (atto presupposto);
dell'Avviso di rettifica (DOC. 9) di errore materiale agli allegati "Tabella A posti UE Medicina" e "Tabella B posti residenti estero Medicina" del Decreto Ministeriale n. 994 del 28 luglio 2023 avente ad oggetto «Definizione dei posti disponibili per l'accesso per i corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia a.a. 2023/2024 destinati ai candidati dei Paesi UE e dei Paesi non UE, residenti in Italia e per i candidati dei Paesi non Ue residenti all'estero», pubblicato il 4 agosto 2023 sul sito istituzionale del MUR;

del Decreto Rettorale n° D.R. 967/2023 Università degli Studi di Palermo (bando di concorso) del 13.02.2023 (DOC. 10) che, nel recepire i Decreti Ministeriali sopra specificati, ha messo a concorso (in via provvisoria) per il C.d.L. in Medicina e Chirurgia n° 320 posti (sede di Palermo); nonché n° 68 posti per il C.d.L. in Medicina e Chirurgia – Medit – Indirizzo Tecnologico + 2 riservati agli studenti extracomunitari; nonché n° 97 posti per la Sede di Caltanissetta + 3 riservati agli studenti comunitari e per il C.d.L. in Odontoiatria e Protesi Dentaria n° 25 posti + 1 riservato agli studenti extracomunitari per l'a.a. 2023-24 (atto presupposto); nonché del successivo Decreto Rettorale di integrazione dell'intero contingente dei posti messi a concorso per i C.d.L. per cui è causa, ove esistente (atto non conosciuto); dei Decreti Rettorali di tutti gli Atenei coinvolti nella selezione per cui è causa che, ricalcando, di fatto, i contenuti del D.M. 1107/2022, hanno bandito il concorso in contestazione (atti non conosciuti); delle operazioni tutte espletate dal CISIA per la predisposizione, selezione, somministrazione, valutazione delle PROVE (costituite da 50 ITEMS) oggetto del concorso TOLC-MED per l'ammissione ai C.d.L. per cui è causa per l'a.a. 2023-24 e, quindi, della PROVA DI AMMISSIONE, consistente nel questionario erogato tramite la piattaforma informatica CISIA (atti non conosciuti); degli atti con i quali è stata nominata la Commissione scientifica incaricata della validazione dei quesiti per le prove di ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato nazionale per l'anno accademico 2023/2024, di cui non sono noti gli estremi, ove esistenti (atti non conosciuti); degli atti con i quali è stato costituito il Tavolo di lavoro per la proposta di definizione, a livello nazionale, delle modalità e dei contenuti delle prove di ammissione ai corsi di laurea e di laurea magistrale a ciclo unico di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), della L. n. 264/1999, anche in conformità alle direttive dell'Unione Europea (atti presupposti - non conosciuti); delle OPERAZIONI tutte e dei relativi VERBALI con cui la Commissione Tecnico Scientifica Interdisciplinare prevista dall'art. 9 del D.D. 1925/2022 ha validato le

metodologie scientifiche utilizzate dal CISIA nella predisposizione dei quesiti, nonché delle procedure interne al CISIA, di revisione e somministrazione delle stesse (atti presupposti – non conosciuti);

della “banca dati riservata non pubblica, di proprietà del CISIA” (atto non conosciuto) dalla quale sono stati “estratti” i quesiti che hanno costituito la “prova unica” di ciascun singolo candidato/ricorrente;

dei CRITERI e delle MODALITÀ utilizzate volti alla “selezione ed assegnazione casuale” dei quesiti ai candidati, nonché delle “prove uniche” così strutturate che sono state somministrate a ciascun singolo candidato/ricorrente, e degli atti tutti connessi alla loro predisposizione in parte qua; (atti non conosciuti);

dei criteri di attribuzione dei punteggi (così c

come previsti nel D.M. 1107/2022 e nel D.D. 1925/2022) nonché delle operazioni tutte che hanno condotto all’attribuzione dei punteggi con i quali ciascun singolo candidato/ricorrente risulta inserito in graduatoria (atti – questi ultimi – non conosciuti) e degli ATTESTATI DEI RISULTATI rinvenibili nella pagina personale pubblicata all’interno dell’area riservata del portale cisiaonline.it, nonché delle PROVE CORRETTE che non risultano, invece, pubblicate sul sito www.cisiaonline.it accedendo al portale alla pagina personale di ciascun singolo candidato;

dei VERBALI tutti DELLE COMMISSIONI DI CONCORSO e delle “Sottocommissioni di aula” dell’Università di Palermo, compresi i registri d’aula in parte de qua (atti non conosciuti), nonché delle effettive MODALITA’ DI SVOLGIMENTO DELLA PROVA (atti non conosciuti);

dei verbali di correzione redatti dal CINECA e/o dal CISIA, ove esistenti;

di tutti i provvedimenti di PRESA D’ATTO degli esiti delle valutazioni (ove esistenti), nonché della GRADUATORIA UNICA del Concorso per l’ammissione ai C.d.L. magistrali a ciclo unico in Medicina e Chirurgia ed in Odontoiatria e Protesi Dentaria per l’a.a. 2023-24 pubblicata sul sito [ACCESSO](#)

PROGRAMMATO – CINECA in data 05.09.2023, nella parte in cui non vede vincitori i ricorrenti anche a seguito degli scorrimenti e, quindi di TUTTI I PROVVEDIMENTI DI SCORRIMENTO, non ultimo quello del 18.10.2023 nella parte in cui non consentono l'immatricolazione dei ricorrenti (v. estratto graduatoria: DOC. 11)

di tutti i provvedimenti presupposti, connessi e conseguenti ai superiori atti relativi al concorso per cui è causa;

e per L'AMMISSIONE - anche in sovrannumero - dei ricorrenti al 1° anno del Corso di Laurea Magistrale a ciclo unico in “Medicina e Chirurgia” o in subordine in “Odontoiatria e Protesi dentaria” (ad eccezione, per tal ultima subordinata, del ricorrente Bonifazio Simone che non ha espresso tale opzione) per l'a.a. 2023-24, presso l'Università degli Studi di Palermo presso la quale hanno sostenuto la prova e che hanno indicato come prima sede universitaria scelta (sulla scelta opzionata dai candidati v. Graduatoria: v. DOC. 11 o consulta GRAD. on-line sul sito Mur - Accesso Programmato, accedendo con username e password dei candidati – DOC. 12); o IN SUBORDINE presso gli altri Atenei, secondo l'ordine delle opzioni espresse.

In via subordinata:

RISARCIMENTO DEI DANNI

- In accoglimento della domanda risarcitoria ex art. 30, n° 2 ult. cpv. Cod. Amm.vo, sussistendo i requisiti previsti dall'art. 2058 c.c., ORDINARE all'Università di Palermo di immatricolare (anche in sovrannumero) i ricorrenti al Corso di Laurea in Medicina e Chirurgia per l'a.a. 2023-24.

Sempre in accoglimento della domanda risarcitoria ex art. 30 Cod. Amm.vo e, solo ove non venga accolta la richiesta di risarcimento in forma specifica:

- Condannare le Amministrazioni intimato, e/o il CISIA o il CINECA, ciascuno secondo le proprie responsabilità, al risarcimento dei danni tutti cagionati ai ricorrenti

In via ulteriormente subordinata e meramente gradata:

- Disporre l'annullamento dei pertinenti atti impugnati e, per l'effetto, la ripetizione della prova.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Università' degli Studi di Modena e Reggio Emilia e di Ministero dell'Università' e della Ricerca e di Università' degli Studi Bari e di Università' degli Studi della Basilicata Potenza e di Università' degli Studi Bologna Alma Mater Studiorum e di Università' degli Studi Brescia e di Università' degli Studi Cagliari e di Università' degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli Napoli e di Università' degli Studi G D'Annunzio Chieti e di Università' degli Studi Catania e di Università' della Calabria e di Università' degli Studi Magna Graecia Catanzaro e di Università' degli Studi Ferrara e di Università' degli Studi Firenze e di Università' degli Studi Foggia e di Università' degli Studi Genova e di Università' degli Studi dell'Insubria Varese e di Università' degli Studi L'Aquila e di Università' degli Studi Messina e di Università' degli Studi Milano Bicocca e di Università' degli Studi Milano e di Università' degli Studi Molise e di Università' degli Studi Napoli Federico II e di Università' degli Studi Padova e di Università' degli Studi Palermo e di Università' degli Studi Parma e di Università' degli Studi Pavia e di Università' degli Studi Perugia e di Università' del Piemonte Orientale e di Università' degli Studi Pisa e di Università' Politecnica delle Marche Ancona e di Università' degli Studi Roma La Sapienza e di Università' degli Studi Roma Tor Vergata e di Università' degli Studi di Salerno Fisciano e di Università' degli Studi Sassari e di Università' degli Studi Siena e di Università' degli Studi Torino e di Università' degli Studi Trieste e di Università' degli Studi Trento e di Università' degli Studi Udine e di Università' degli Studi Verona e di Consorzio Interuniversitario Sistemi Integrati per L'Accesso – Cisia;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 10 gennaio 2024 la dott.ssa Chiara Cavallari e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto che occorra, ai sensi degli artt. 27, comma 2, e 49 cod. proc. amm., disporre l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati, "per pubblici proclami" tramite pubblicazione sul sito web del Ministero dell'Università e della Ricerca, con le modalità prescritte nell'ordinanza TAR Lazio, Roma, sez. III bis, 22 febbraio 2023, n. 3048;

Ritenuto sul punto che le previste pubblicazioni dovranno essere effettuate, pena l'improcedibilità del ricorso, nel termine perentorio di giorni 30 (trenta) dalla comunicazione della presente ordinanza, con deposito della prova del compimento di tali prescritti adempimenti presso la Segreteria della Sezione entro il successivo termine perentorio di giorni 20 (venti) dal primo adempimento;

Ritenuto di fissare per il prosieguo della trattazione cautelare la camera di consiglio del 20 marzo 2024;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza) dispone l'integrazione del contraddittorio nei termini di cui in motivazione.

Fissa per il prosieguo della trattazione cautelare la camera di consiglio del 20 marzo 2024, ore di rito.

La presente ordinanza è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 10 gennaio 2024 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Chiara Cavallari, Referendario, Estensore

Massimiliano Scalise, Referendario

L'ESTENSORE

Chiara Cavallari

IL PRESIDENTE

Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO