



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il Decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modifiche ed integrazioni, recante *“Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'art. 11 della Legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- VISTO il Decreto-legge 9 gennaio 2020, n. 1, convertito con Legge 5 marzo 2020, n. 12, recante: *“Disposizioni urgenti per l'istituzione del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca”*;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 settembre 2020, n. 164, recante *“Regolamento concernente l'organizzazione del Ministero dell'Università e della Ricerca”*;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 settembre 2020, n. 165, recante *“Regolamento concernente l'organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro dell'Università e della Ricerca”*;
- VISTO il Decreto del Ministro dell'Università e della Ricerca 19 febbraio 2021, recante *“Individuazione e definizione dei compiti degli uffici di livello dirigenziale non generale del Ministero dell'Università e della Ricerca”*;
- VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni”* e ss.mm.ii;
- VISTO il Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante *“Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”* e ss.mm.ii;
- VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;
- VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e ss.mm.ii;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 concernente il *“Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165”* e ss.mm.ii;
- VISTO il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) adottato con Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 7 del 17 gennaio 2023;
- VISTO il Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea (TFUE);
- VISTO in particolare, l'art. 325 del TFUE che dispone che gli Stati membri e l'Unione condividano la responsabilità di adottare misure di lotta contro la frode, che lede gli interessi finanziari dell'Unione stessa;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- VISTO il Regolamento (UE, Euratom) 18 luglio 2018, n. 2018/1046, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE che abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- VISTO il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L57 del 18 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'Unione Europea (RRF) e ss.mm.ii;
- VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, ufficialmente presentato alla Commissione Europea in data 30 aprile 2021 ai sensi dell'art. 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- VISTO in particolare l'art. 22, co. 1 del citato Regolamento (UE) 2021/241 rubricato *“Tutela degli interessi finanziari dell'Unione”* secondo il quale gli Stati membri, in qualità di beneficiari o mutuatari di fondi a titolo dello stesso, *“adottano tutte le opportune misure per tutelare gli interessi finanziari dell'Unione e per garantire che l'utilizzo dei fondi in relazione alle misure sostenute dal dispositivo sia conforme al diritto dell'Unione e nazionale applicabile, in particolare per quanto riguarda la prevenzione, l'individuazione e la rettifica delle frodi, dei casi di corruzione e dei conflitti di interessi. A tal fine, gli Stati membri prevedono un sistema di controllo interno efficace ed efficiente nonché provvedono al recupero degli importi erroneamente versati o utilizzati in modo non corretto. Gli Stati membri possono fare affidamento sui loro normali sistemi nazionali di gestione del bilancio.”*;
- VISTO il Decreto – legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge del 29 luglio 2021, n. 108, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;
- VISTO in particolare, l'articolo 6 del succitato Decreto 31 maggio 2021 n.77, ai sensi del quale sono attribuiti all'Ispettorato Generale per il PNRR funzioni di coordinamento operativo sull'attuazione, sulla gestione finanziaria e sul monitoraggio del PNRR, nonché di controllo e rendicontazione all'Unione europea ai sensi degli articoli 22 e 24 del regolamento (UE) 2021/241, conformandosi ai relativi obblighi di informazione, di comunicazione e di pubblicità;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 luglio 2021 recante l'individuazione delle Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- TENUTO CONTO che ciascuna Amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo;
- VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021, recante *“Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione”* e successiva rettifica del 23 novembre 2021;
- TENUTO CONTO che, ai sensi del suindicato Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e successiva rettifica del 23 novembre 2021, il Ministero dell'Università e della Ricerca è assegnatario di risorse previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) per complessivi 11,732 miliardi di euro, al fine di dare attuazione alle iniziative previste nell'ambito delle due componenti M4C1 *“Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università”* e M4C2 *“Dalla Ricerca all'Impresa”*;
- VISTO il Decreto del Ministro dell'Università e della Ricerca, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze (MEF) del 1° ottobre 2021, n. 1137, concernente l'istituzione della struttura di missione PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, e le disposizioni ivi contenute;
- VISTO il Decreto- legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge del 6 agosto 2021, n. 113, recante *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”*;
- VISTO il Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante *“Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”*;
- VISTO il Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante *“Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”*;
- VISTO il Decreto -legge 24 febbraio 2023, n. 13 recante *“Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”* convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;
- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2023 che istituisce presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri la Struttura di missione PNRR, secondo quanto previsto dall' art. 2 del sopra citato Decreto



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;

- VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2024 n. 80788 recante Atto di Nomina del Dott. Antonio Di Donato quale Dirigente dell'Unità di Missione per il PNRR del MUR;
- VISTO il Decreto direttoriale del Ministero dell'Università e della Ricerca n. 633 dell'11 aprile 2022 recante Atto di nomina della dott.ssa Luisa Lanza quale Dirigente dell'Ufficio di coordinamento della gestione dell'Unità di Missione PNRR del MUR;
- VISTO il Decreto direttoriale n. 634 dell'11 aprile 2022 recante Atto di nomina del dott. Patrizio Memè quale Dirigente dell'Ufficio di monitoraggio dell'Unità di Missione PNRR del MUR;
- VISTO il Decreto direttoriale del Ministero dell'Università e della Ricerca n. 635 dell'11 aprile 2022 recante Atto di nomina del dott. Alessandro Smimmo quale Dirigente dell'Ufficio di rendicontazione e controllo dell'Unità di Missione PNRR del MUR;
- VISTO il Protocollo d'Intesa relativo ai rapporti di collaborazione tra il Ministero dell'Università e della Ricerca e la Guardia di Finanza del 4 giugno 2024;
- VISTO il Protocollo d'Intesa tra il Dipartimento RGS del MEF e il Comando Generale della Guardia di Finanza del 17 dicembre 2021;
- VISTA la nota MUR prot. n. AOOSG 2018 del 16 marzo 2022, con la quale è stata comunicata la formale adesione del Ministero al Protocollo d'Intesa tra il Dipartimento RGS del MEF e il Comando Generale della Guardia di Finanza del 17 dicembre 2021, ai sensi dell'art. 7 (Clausola di adesione) del Protocollo medesimo;
- VISTA la Determina n. 57 del 9 marzo 2022 del Ragionerie Generale dello Stato che istituisce la Rete dei referenti antifrode del PNRR a latere del "*Tavolo di coordinamento per la rendicontazione e il controllo del PNRR*";
- VISTA la nota prot. n. 2505 del 29 marzo 2023 con la quale è stata individuata la Dirigente dell'Ufficio di coordinamento della gestione dell'Unità di Missione PNRR del MUR quale referente responsabile antifrode per il MUR;
- VISTO il Decreto direttoriale n. 1 del 10 gennaio 2025 del Ministero dell'Università e della Ricerca, che approva il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del Ministero dell'Università e della Ricerca, Amministrazione Centrale titolare di intervento del PNRR Italia (versione 3.0);
- VISTO il Decreto ministeriale n. 1936 del 27 dicembre 2024 di adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 del Ministero dell'Università e della Ricerca;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- VISTO il Decreto ministeriale n.236 del 6 aprile 2023 di adozione del Codice di Comportamento del Ministero dell'Università e della Ricerca;
- VISTA la Strategia del Ministero dell'Università e della Ricerca (MUR) per il contrasto alle frodi nell'attuazione del PNRR, approvata con Decreto segretariale prot. n. 7136 del 23 settembre 2022;
- VISTA la Strategia generale antifrode per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, trasmessa alle Amministrazioni centrali titolari di intervento con nota MEF – RGS prot. n. 238431 dell'11 ottobre 2022;
- VISTA la Strategia generale antifrode per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - versione 2.0, allegata alla Circolare MEF - RGS n. 35 del 22 dicembre 2023;
- VISTE le Circolari MEF – RGS n. 30 dell'11 agosto 2022; n. 16 del 14 aprile 2023; n. 27 del 15 settembre 2023 e n. 13 del 28 marzo 2024;
- VISTO il Decreto segretariale n. 1240 de 1° agosto 2022 di istituzione del “Gruppo di Valutazione dei rischi di frode” incaricato dell'autovalutazione dei rischi di frode degli interventi del PNRR a titolarità del Ministero dell'Università e della Ricerca (MUR);
- CONSIDERATO che la sopra citata Strategia antifrode del PNRR MUR prevede l'adozione, da parte di questa Direzione Generale, di un Manuale delle misure antifrode allo scopo di porre in essere adeguate procedure per la gestione di casi in cui si sospettino frodi e attivare meccanismi di segnalazione interni ed esterni che assicurino la tempestiva comunicazione dei casi di frode, nonché di fornire le opportune indicazioni per dare seguito a eventuali casi sospetti di frode e ai relativi recuperi dei fondi dell'UE che sono stati spesi in maniera fraudolenta, per un pronto rinvio alle indagini degli organismi investigativi competenti in materia;
- EVIDENZIATO che costituisce preminente interesse del Ministero dell'Università e della Ricerca determinare il rafforzamento delle azioni a tutela della legalità dell'azione amministrativa relativa all'utilizzo di risorse pubbliche e, in particolare, di quelle attinenti al PNRR, attraverso la prevenzione e il contrasto, la mitigazione, correzione, e rettifica di qualsiasi violazione, irregolarità, frode, casi di corruzione e di conflitto di interessi, illeciti cumulo e duplicazione di finanziamenti, da conseguire attraverso la garanzia di più elevate soglie di deterrenza rispetto ai suddetti fenomeni;
- RITENUTO di dover aggiornare la versione del Manuale delle misure antifrode del PNRR MUR, approvata con Decreto direttoriale prot. n. 2 del 20 ottobre 2023;

DECRETA

Articolo 1

È approvato il Manuale delle misure antifrode del PNRR MUR (versione 2.0) .



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

Articolo 2

Il predetto Manuale è trasmesso a tutte le strutture amministrative del MUR coinvolte nell'attuazione degli interventi PNRR ed è pubblicato sul sito internet dell'Amministrazione.

Il Dirigente Generale

Dott. Antonio Di Donato

“Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse”