



Ministero dell'Università e della Ricerca
Commissario Housing Universitario

OGGETTO: ATTO DI COSTITUZIONE DEL COMITATO DI SUPPORTO

Commissario straordinario di cui all'art. 5 D.L. 2 marzo 2024, n. 19

Ing. Manuela Manenti, nominata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 30 aprile 2024;

VISTO il Decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 “*Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*” convertito, con modificazioni, dalla L. 29 aprile 2024, n. 56, ed in particolare l'articolo 5 “*Disposizioni urgenti in materia di alloggi universitari*” che ha istituito il Commissario straordinario per gli alloggi universitari, cui sono attribuiti i compiti e le funzioni di cui all'articolo 12, comma 1, secondo periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

TENUTO CONTO che, il suindicato articolo 5 del Decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, al comma 1 ulteriormente stabilisce che “*Il Commissario straordinario, [...] opera presso il Ministero dell'università e della ricerca e provvede all'espletamento dei propri compiti e delle proprie funzioni con tutti i poteri e secondo le modalità previsti dall'articolo 12, comma 5, del decreto-legge n. 77 del 2021, in raccordo con l'Unità di missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del citato Ministero, nonché con la Struttura di missione PNRR di cui all'articolo 2 del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41*”;

VISTO l'articolo 12, comma 5, del decreto-legge n. 77 del 2021, ai sensi del quale il Commissario straordinario “*[...] ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, provvedono all'adozione dei relativi atti mediante ordinanza motivata [...] in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea*”;

VISTA la legge 14 novembre 2000, n. 338, recante “*Disposizioni in materia di alloggi e residenze per studenti universitari*” e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto legislativo 29 marzo 2012, n. 68, recante “*Revisione della normativa di principio in materia di diritto allo studio e valorizzazione dei collegi universitari legalmente riconosciuti, in attuazione della delega prevista dall'articolo 5, comma 1, lettere a), secondo periodo, e d), della legge 30 dicembre 2010, n. 240, e secondo i principi e i criteri direttivi stabiliti al comma 3, lettera f), e al comma 6*”, e in particolare gli articoli 13, 14, 15, 16 e 17;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Commissario Housing Universitario

VISTO l'articolo 21 della legge 2 dicembre 1991, n. 390, recante “*Norme sul diritto agli studi universitari*”;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, e successive modificazioni, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*”;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, enucleando gli obiettivi generali e specifici del dispositivo e ss.mm.ii.;

VISTO il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN 10160/21 del 13 luglio 2021 e notificato all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;

VISTA in particolare, la Missione 4, Componente 1, Riforma 1.7 - “*Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti (M4C1-R 1.7-27-30)*”;

VISTA la Decisione di esecuzione del Consiglio 12 settembre 2023 (12259/23), di modifica della Decisione di esecuzione del 13 luglio 2021, con la quale, relativamente alla Riforma 1.7, è stata disposta la trasformazione dell'obiettivo M4C1-28 in un traguardo, relativo all'aggiudicazione di un primo insieme di contratti per la realizzazione di ulteriori alloggi per studenti, nonché la modifica dell'obiettivo M4C1-30 il quale, nella nuova formulazione, prevede la “*Creazione e assegnazione di almeno 60 000 posti letto aggiuntivi in base alla legge 338/2000, quale riveduta nell'agosto 2022, o al nuovo sistema legislativo adottato nell'ambito del traguardo M4C1-29, riforma 1.7: Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti*”;

VISTA la Decisione del Consiglio UE che modifica la decisione di esecuzione del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia dell'8 dicembre 2023 (ST 16051/2023), con la quale, relativamente alla riforma 1.7, è stata disposta tra le altre la modifica della descrizione della misura e dell'obiettivo M4C1-30 al 30 giugno 2026, il quale, nella nuova formulazione, ora prevede “*Creazione di almeno 60 000 posti letto supplementari conformemente alla legislazione pertinente, tra cui la Legge n. 338/2000, quale riveduta nell'agosto 2022, e il nuovo sistema legislativo adottato nell'ambito del traguardo M4C1-29, riforma 1.7: Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti*”;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e ss.mm.ii., recante “*Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione*”;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 3 maggio 2024 (Gazzetta Ufficiale, Serie Generale n. 134 del 10 giugno 2024) concernente le Modifiche alla Tabella A allegata al decreto



Ministero dell'Università e della Ricerca

Commissario Housing Universitario

6 agosto 2021, recante “Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione” e ss.mm.ii., con cui l'importo complessivo del MUR per l'attuazione degli investimenti e subinvestimenti PNRR è stato rideterminato e rimodulato da euro 11.732.000.000,00 ad euro 11.583.009.954,34, e la dotazione finanziaria della Riforma 1.7 della Missione 4, Componente 1 “Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti” è pari, complessivamente, a 1.198.000.000,00 euro;

VISTI gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, e, in particolare, il target M4C1-30, in scadenza al T2 2026, che prevede la creazione di 60.000 posti letto per studenti universitari;

VISTO il decreto-legge 23 settembre 2022, n. 144, recante “*Ulteriori misure urgenti in materia di politica energetica nazionale, produttività delle imprese, politiche sociali e per la realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*”, convertito con modificazioni dalla Legge 17 novembre 2022, n. 175, pubblicata in G.U. del 17 novembre 2022, n. 269;

VISTO in particolare, l'articolo 25 decreto-legge 23 settembre 2022, n. 144, recante “*Nuove misure di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza in materia di alloggi e residenze per studenti universitari*”, tramite il quale è stato introdotto l'articolo 1-bis della legge 14 novembre 2000, n. 338, rubricato “*Nuovo housing universitario*”;

VISTO l'articolo 1-bis legge 4 novembre 2000, n. 338, recante la disciplina del “*Nuovo housing universitario*”;

VISTI in particolare i commi 1 e 2 del suindicato articolo 1-bis della legge 4 novembre 2000, n. 338, i quali stabiliscono che “*Le risorse previste dalla riforma 1.7 della missione 4, componente 1, del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) sono destinate all'acquisizione della disponibilità di nuovi posti letto presso alloggi o residenze per studenti delle istituzioni della formazione superiore, ai fini del perseguimento delle finalità previste dalla medesima riforma*” e che le medesime risorse “*sono assegnate alle imprese, agli operatori economici di cui all'articolo 1, comma 1, lettera l), dell'allegato I.1 al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, agli altri soggetti privati di cui all'articolo 1, comma 1, della presente legge e agli altri soggetti pubblici, sulla base delle proposte selezionate da una commissione istituita presso il Ministero dell'università e della ricerca*”;

VISTO il Decreto Ministeriale n. 481 del 26 febbraio 2024, attraverso il quale è stato adottato il bando per l'assegnazione delle risorse finanziarie ai soggetti attuatori che intendono realizzare nuovi posti letto presso alloggi o residenze per studenti delle istituzioni della formazione superiore, in attuazione della Riforma 1.7- “*Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per gli studenti*” prevista dalla Missione 4, Componente 1 “*Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido all'università*” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza a titolarità del Ministero



Ministero dell'Università e della Ricerca

Commissario Housing Universitario

dell'università e della ricerca, dell'articolo 1-bis della Legge 14 novembre 2000, n. 338 e del Decreto Ministeriale 27 dicembre 2022, n. 1437;

VISTE le Circolari MEF-RGS emanate tra il 2021 e il 2025, di cui si è tenuto conto nella redazione del presente atto, raccolte e pubblicate nella sezione PNRR del sito istituzionale del Ministero, al fine di consentire una migliore divulgazione ai soggetti attuatori, gestori e beneficiari delle misure del Piano;

VISTO il “Manuale delle misure Antifrode del PNRR MUR” adottato con Decreto Direttoriale n. 2 del 17 febbraio 2025;

VISTE, le definizioni di «Soggetto attuatore», «Soggetto gestore», «Soggetto proponente», «Soggetto proprietario dell'immobile» di cui all'art. 1 del citato DM 481/2024;

VISTO l'art. 4 del prefato Decreto ai sensi del quale «*Possono presentare richiesta di contributo, in qualità di Soggetti attuatori, i Soggetti gestori, o promittenti tali, di alloggi o residenze per studenti delle istituzioni della formazione superiore. Le categorie di soggetti ammissibili, che dovranno farsi carico di tutte le attività connesse agli interventi di cui al presente decreto, corrispondono ai seguenti soggetti che svolgono o intendono svolgere attività di gestione di residenze o alloggi per studenti universitari, in conformità alla legislazione nazionale e locale di riferimento: a) le imprese; b) gli operatori economici di cui all'articolo 1, comma 1, lettera l), dell'allegato I.1 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36; c) i soggetti privati di cui all'articolo 1, comma 1 della legge 14 novembre 2000, n. 338; d) gli altri soggetti pubblici*».

VISTO il successivo art. 5 che al comma 2 prevede che «*I soggetti di cui al precedente articolo 4, all'atto di presentazione della richiesta, possono essere direttamente in possesso degli immobili da destinare a residenze o alloggi per studenti universitari, ovvero essere nelle condizioni di cui al successivo articolo 7, comma 1, lettera f)*», ai sensi del quale gli interventi oggetto del finanziamento devono «*riguardare immobili nella piena ed esclusiva disponibilità attuale dei soggetti gestori, ovvero per i quali alla data di presentazione della richiesta di contributo sono state avviate le procedure di cessione della disponibilità*».

VISTO in particolare l'art. 6 del suindicato Decreto che prevede l'erogazione di un importo fisso pari ad euro 19.966,66 per ciascun posto letto, contributo riconosciuto in una unica soluzione in esito alla realizzazione e messa a disposizione degli alloggi per l'assegnazione agli studenti universitari che rispettano tutti i requisiti definiti dal medesimo Decreto e per i quali si applicano, in particolare, i termini e le condizioni di gestione definiti nell'art. 8;

VISTO l'art. 12 “Modalità di erogazione del contributo” del DM 481/2024 ai sensi del quale il contributo MUR è erogato al soggetto gestore in una unica soluzione in esito alla trasmissione della documentazione probante la messa a disposizione dei posti letto e alle verifiche espletate dal



Ministero dell'Università e della Ricerca

Commissario Housing Universitario

Ministero, anche per il tramite di soggetti terzi, se del caso su base campionaria e mediante visite in loco, ove ritenute necessarie;

VISTO in particolare quanto previsto dal comma 3 del citato art. 12 “Le erogazioni effettuate nei confronti dei soggetti attuatori di cui all’articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c) dovranno essere supportate da idonea garanzia bancaria o assicurativa, condizionata al rispetto del vincolo di destinazione nel periodo di riferimento del contributo di gestione”;

VISTO il Decreto Ministeriale n. 765 del 31 maggio 2024, recante Modifica del DM 481 del 26 febbraio 2024;

VISTA l’ordinanza n. 3 del 23 gennaio 2025 con cui il Commissario straordinario, al fine di aumentare la possibilità di candidare un numero maggiore di edifici esistenti da riqualificare in *housing* universitario ed aumentare conseguentemente il numero dei posti letto, ha disposto all’art. 1 di modificare il DM n. 481 del 26 febbraio 2024, eliminando il vincolo di cui all’art. 7, co 1, lett. e) che prevedeva di realizzare almeno il 70% di camere singole;

PRESO ATTO delle molteplici segnalazioni pervenute all’Ufficio Commissariale da parte dei proponenti/gestori di cui al citato DM 481/2024 in ordine a riscontrate difficoltà di accesso al mercato bancario e assicurativo per il rilascio delle polizze richieste;

VISTI gli schemi di garanzia fidejussoria resi disponibili sulla pagina internet del Commissario, <https://www.mur.gov.it/it/housing-universitario/strumenti-di-attuazione>;

TENUTO CONTO della necessità di adottare ogni utile iniziativa al fine di assicurare il conseguimento entro il 30 giugno 2026 degli obiettivi della Missione 4, Componente 1, Riforma 1.7 del PNRR relativa alla realizzazione di nuovi posti letto destinati agli studenti universitari, secondo quanto stabilito dall’articolo 5 comma 1 del Decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 “*Ulteriori disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*” convertito, con modificazioni, dalla L. 29 aprile 2024, n. 56”, garantendo il corretto utilizzo delle risorse finanziarie all’uopo assegnate, pari a 1.198 milioni di euro ai sensi del DM MEF 6 agosto 2021 e ss.mm.ii.;

RITENUTO necessario fornire ai soggetti attuatori un adeguato supporto volto alla migliore comprensione delle condizioni di erogazione del contributo;

RITENUTO altresì necessario supportare i soggetti legittimati al rilascio di garanzie fideiussorie;

DETERMINA



Ministero dell'Università e della Ricerca
Commissario Housing Universitario

Art. 1

La costituzione di un Comitato di supporto (Comitato), finalizzato a fornire assistenza ai soggetti attuatori e agli istituti bancari e assicurativi ai fini del rilascio obbligatorio delle polizze di cui all'art. 12 comma 3 del DM 481/2024.

Art. 2

Il Comitato è così costituito:

- Dott. Emilio Miele, referente del “servizio specialistico di assistenza e supporto - Risk Assessment al progetto di housing universitario di cui al DM 481 del 26.02.2024”, per il Commissario;
- Dott.ssa Luisa Lanza, Dirigente dell'Ufficio di coordinamento della gestione presso la Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del MUR;
- Dott. Alessandro Smimmo, Dirigente dell'Ufficio di rendicontazione e controllo presso la Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del MUR;
- Avv. Claudia Figliolia, esperto giuridico del Commissario;
- Avv. Fabrizio D'Ippolito, esperto giuridico del Commissario;
- Ing. Stefano Brandi, esperto tecnico del Commissario.

Art. 3

Il Comitato, il cui ruolo è funzionale all'attuazione della “Riforma 1.7 - Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti”, tenuto conto che il contributo erogato dal MUR è successivo alla effettiva messa a disposizione dei posti letto, fornisce la propria opera di assistenza sulla base delle informazioni messe a disposizione del Commissario, utili al rilascio delle garanzie previste dal DM 481/2024, quali la natura dei soggetti proponenti e lo stato di implementazione delle opere necessarie alla messa a disposizione dei posti letto.

Il Comitato fornisce ai soggetti attuatori e ai soggetti legittimati al rilascio di garanzie fideiussorie chiarimenti e indicazioni circa le procedure connesse all'erogazione dei contributi PNRR previsti dall'Avviso DM 481/2024 e favorisce il dialogo tra i soggetti attuatori e gli istituti bancari e assicurativi, anche mettendo a disposizione, ove necessario, gli strumenti previsti per l'Avviso DM 481/2024, quali ad esempio lo schema di convenzione con gli Enti per il Diritto allo studio, necessari per l'ottenimento delle polizze di cui all'art. 12 comma 3 dell'Avviso stesso, nonché per l'erogazione del contributo PNRR assegnato al soggetto attuatore.

Il Comitato valuta, inoltre, le richieste di chiarimento e supporto in tema di garanzie fideiussorie avanzate dai potenziali soggetti attuatori al Commissario.



Ministero dell'Università e della Ricerca
Commissario Housing Universitario

Art. 4

Resta ferma l'acquisizione dell'assenso finale, da parte della Società in Più Broker, affidataria del servizio specialistico di assistenza e supporto - Risk Assessment al progetto di housing universitario di cui al DM 481/2024, sulla proposta ufficiale di garanzia fidejussoria che verrà presentata dal soggetto attuatore, assenso che verrà successivamente trasmesso allo stesso soggetto attuatore e, per conoscenza, al RUP.

Art. 5

Ai componenti del Comitato non spetta alcun compenso, indennità o gettone di presenza.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Ing. Manuela Manenti