

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO

ATTO DI COSTITUZIONE CON PROVVEDIMENTO CAUTELARE A SEGUITO DI

OPPOSIZIONE A RICORSO STRAORDINARIO AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Nell'interesse della Sig.ra **LORENZA SIMONELLI [OMISSIS]**, rappresentata, difesa e meglio generalizzata, giusta procura speciale in calce al ricorso, al cui contenuto sui dati anagrafici si rimanda anche in sostituzione delle sopra indicate generalità in caso di errori o omissioni, dagli Avv. Michele Bonetti (C.F. BNTMHL76T24H501F) e Santi Delia (C.F. DLESNT79H09F158V), che dichiarano di ricevere le comunicazioni di segreteria ai numeri di fax 06/64564197 - 090/8960421 o alle *mails* info@avvocatomichelebonetti.it

- santi.delia@avvocatosantidelia.it e *pec* michelebonetti@ordineavvocatiroma.org - avvsantidelia@cnfpec.it, elettivamente domiciliato in Roma, Via S. Tommaso d'Aquino, 47 (Studio Legale Avvocati Michele Bonetti e Santi Delia)

contro

il **MINISTERO DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA**, in persona del Ministro *pro tempore*, il **CISIA** in persona del legale rappresentante *pro tempore*, il **CINECA**, in persona del legale rappresentante p.t., **Sapienza Università degli Studi di Roma** in persona del legale rap.te p.t.

per l'annullamento in via incidentale in parte qua

Della nota ministeriale 18 aprile 2024 emessa in asserita esecuzione dell'ordinanza n. 1286/24 del Consiglio di Stato e della nota Ministeriale 18 gennaio 2024 emessa in asserita esecuzione della sentenza del T.A.R. Lazio n. 863/24 qualora e se lesiva e del comportamento anche successivo dell'Amministrazione e di tutti gli atti successivi anche non conosciuti.

La ricorrente impugnava gli atti di cui in epigrafe mediante Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica ed in data 23 settembre 2024 l'Amministrazione proponeva opposizione con atto notificato via pec.

Con il presente atto parte ricorrente si riporta in toto all'atto di ricorso straordinario

di seguito trascritto costituendosi con il presente atto.

ECC.MO PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

RICORSO CON RICHIESTA DI PROVVEDIMENTO CAUTELARE COLLEGIALE

*Nell'interesse della Sig.ra **LORENZA SIMONELLI [OMISSIS]**, rappresentata, difesa e meglio generalizzata, giusta procura speciale in calce al ricorso, al cui contenuto sui dati anagrafici si rimanda anche in sostituzione delle sopra indicate generalità in caso di errori o omissioni, dagli Avv. Michele Bonetti (C.F. BNTMHL76T24H501F) e Santi Delia (C.F. DLESNT79H09F158V), che dichiarano di ricevere le comunicazioni di segreteria ai numeri di fax 06/64564197 - 090/8960421 o alle mails info@avvocatomichelebonetti.it*

- santi.delia@avvocatosantidelia.it e pec michelebonetti@ordineavvocatiroma.org - avvsantidelia@cnfpec.it, elettivamente domiciliato in Roma, Via S. Tommaso d'Aquino, 47 (Studio Legale Avvocati Michele Bonetti e Santi Delia)

contro

*il **MINISTERO DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA**, in persona del Ministro pro tempore, il **CISIA** in persona del legale rappresentante pro tempore, il **CINECA**, in persona del legale rappresentante p.t., **Sapienza Università degli Studi di Roma** in persona del legale rap.te p.t.*

per l'annullamento in via incidentale in parte qua

Della nota ministeriale 18 aprile 2024 emessa in asserita esecuzione dell'ordinanza n. 1286/24 del Consiglio di Stato e della nota Ministeriale 18 gennaio 2024 emessa in asserita esecuzione della sentenza del T.A.R. Lazio n. 863/24 qualora e se lesiva e del comportamento anche successivo dell'Amministrazione e di tutti gli atti successivi anche non conosciuti.

IN FATTO:

In via preliminare si significa sin da ora che per situazioni similari a quella della ricorrente il TAR Lazio ha concesso misura cautelare, accogliendo la richiesta dei ricorrenti, con due provvedimenti del 14 e del 19 luglio 2024 (TAR Lazio ordinanza n. 3380/2024 del 24 luglio 2024; TAR Lazio n. 3314/2024 del 19 luglio 2024):

“Considerato che:

- con sentenza della Sezione n. 863/2024 sono stati annullati il d.m. 1107/2022, il d.d. 1925/2022, i bandi di concorso per l'accesso ai corsi di laurea a numero programmato della facoltà di Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria per l'anno accademico 2023/2024 delle Università intimate e la graduatoria unica nazionale del concorso per l'ammissione al Corso di Laurea in Medicina e Chirurgia e in Odontoiatria e Protesi Dentaria per l'anno accademico 2023/2024, con la precisazione il Ministero non avrebbe potuto provvedere a ulteriori scorrimenti della graduatoria, salvo quelli la cui finestra di perfezionamento risultasse ancora aperta alla data di pubblicazione della sentenza;

- con ordinanza cautelare del Consiglio di Stato 10.4.2024, n. 1286, è stata sospesa l'efficacia della predetta sentenza, con conseguente riviviscenza della graduatoria concorsuale annullata in primo grado;

- con nota 18.4.2024 il Ministero dell'Università e della Ricerca ha riaperto gli scorrimenti, escludendo, peraltro, coloro i quali si fossero immatricolati in occasione dell'ultimo scorrimento aperto prima dell'annullamento giurisdizionale;

- parte ricorrente ha impugnato la predetta determinazione, adducendo che, essendosi trovata costretta a immatricolarsi in un corso di laurea non ambito, l'effetto di riviviscenza avrebbe dovuto riguardare anche la propria posizione;

Ritenuto che la situazione prospettata dalla parte ricorrente sia del tutto peculiare, attesa la rapida successione di provvedimenti giurisdizionali che hanno inciso, in modo contrastante, sull'ordinaria gestione della graduatoria concorsuale;

Considerato che secondo quanto dichiarato da parte ricorrente il semplice reinserimento in graduatoria, onde partecipare ai futuri scorrimenti, sarebbe soddisfattiva dell'interesse fatto valere col ricorso;

Ritenuto che entro tali limiti l'istanza cautelare possa essere accolta;

Ritenuto che, alla luce della peculiarità della vicenda, le spese della presente fase debbano essere compensate;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza) accoglie l'istanza cautelare ai sensi di cui in motivazione e, per l'effetto, dispone il reinserimento con riserva del ricorrente in graduatoria" (ord. n. 3380/2024 del 24 luglio 2024).

1. Parte ricorrente ha partecipato ai TOLC per l'a.a. 2023/2024 ed ha un punteggio di 57,44 ed è collocata alla posizione n. 17107 della graduatoria.

Come è noto, con la sentenza in epigrafe n. 863/24 del Tar, venivano annullati gli atti impugnati facendo salve le immatricolazioni avvenute. La detta sentenza è stata come predetto sospesa dal Consiglio di Stato in data 10 aprile 2024 con ordinanza 1286/2024. La causa è stata già introitata per la decisione anche nel merito, ma il Consiglio di Stato su analoghi ricorsi ormai si è già più volte espresso riformando il Tar sulla vicenda specifica di cui si discute con sentenza 6928 del 1 agosto '24.

*Il Ministero, in esecuzione di tale sentenza in epigrafe, con la nota 18 gennaio 2024, bloccava gli scorrimenti **imponendo** ai candidati in posizione di "prenotato" di immatricolarsi entro 7 giorni presso il corso di laurea e la sede di "prenotazione" (che per definizione è sempre deteriore alla prima che è quella di definitiva assegnazione) specificando che se la detta immatricolazione non fosse intervenuta vi sarebbe stata la definitiva perdita del posto ambito.*

Il tutto interveniva nonostante una diversa previsione della lex specialis circa modi e tempi degli scorrimenti e relativi "diritti" attribuiti ai candidati. Difatti a seguito della citata sentenza le regole del bando in atti vennero stravolte in esclusivo danno, peraltro, di una cerchia limitatissima di partecipanti tra cui parte ricorrente.

Se, difatti, coloro i quali avevano già curato l'immatricolazione avevano potuto beneficiare delle ben più garantiste previsioni di concorso in tema di scorrimento ed ipotetica attribuzione della sede e del corso di laurea ambito sulla base dell'effettivo punteggio, per chi, come parte ricorrente, si è ritrovato nella posizione di "prenotato" dopo la pubblicazione della sentenza dell'On.le T.A.R. Lazio, il regime delle immatricolazione veniva mutato.

Parte ricorrente, in particolare, era "prenotata" in una sede e in un corso di laurea non preferito e, pur nella consapevolezza delle prossime e migliori sedi ove si sarebbe

potuta iscrivere con gli scorrimenti si è trovata **obbligata** ad immatricolarsi in una sede non ambita (medicina Università degli Studi di Cosenza, sua 33° scelta). Ciò ha determinato disagi, spostamenti e aggravii di spese e quanto verrà meglio dedotto nelle deduzioni cautelari.

Parte ricorrente, dunque, si trovò a decidere tra la scelta di immatricolarsi o decadere. Scelse di immatricolarsi e altri soggetti, preferirono “decadere” dal diritto all’immatricolazione e non ottenere l’assegnazione perdendo, almeno così avvertiva espressamente il Ministero nella nota del 18 gennaio, definitivamente la possibilità di iscriversi per l’anno accademico in corso.

Evidente è che gli atti che si impugnano hanno particolarmente leso la posizione di parte ricorrente che se non fosse stata obbligata ad immatricolarsi avrebbe sicuramente, come si vedrà di seguito, potuto immatricolarsi presso la diversa facoltà di medicina e in un Ateneo rientranti nelle sue prime scelte (passando addirittura dall’Ateneo di Cosenza di nuova istituzione a quello della Sapienza ove risiede).

2. Poco dopo però con l’ordinanza indicata in epigrafe, la sentenza del T.A.R. Lazio veniva sospesa e lo scorrimento, inizialmente bloccato in esecuzione della sentenza stessa, riattivato.

Il Ministero, tuttavia, eseguiva tale provvedimento in maniera nuovamente illegittima limitandosi a riattivare lo scorrimento e dimenticando la posizione dei soggetti che, come parte istante, nell’ultima fase del precedente scorrimento, aveva leso.

Il provvedimento ministeriale prende atto della “reviviscenza dell’efficacia “della graduatoria concorsuale annullata in primo grado, con ogni ulteriore conseguenza ai fini del suo scorrimento”; tale “reviviscenza” è paradossalmente ed erroneamente posticipata allo scorrimento del 18 gennaio 2024 che il Ministero aveva forzosamente imposto.

Sarebbe stato corretto, invece, riattivare lo scorrimento partendo dalla fase precedente all’avviso del 18 gennaio 2024, ovvero da uno scorrimento che in quanto posto in esecuzione di una sentenza, ora sospesa e che a breve potrebbe essere addirittura annullata, andava, con i suoi effetti, eliminato (rectius, annullato). In poche

e semplici parole si doveva inserire nuovamente in graduatoria (anche con riserva e in sovrannumero o in attesa della sentenza definitiva del Consiglio di Stato) parte ricorrente, consentendo di ottenere una sede migliore e se del caso trasferirsi. Del resto così procedendo (essendo parte ricorrente già immatricolata) non viene neanche intaccata la programmazione ministeriale nazionale sul numero complessivo dei posti messi a bando.

Come se non bastasse, l'illegittima scelta ministeriale circa le modalità di esecuzione di tale provvedimento di sospensione, è stata attuata in materia differente rispetto ai diversi attori della vicenda.

Chi, come parte ricorrente, aveva seguito le pedissequhe indicazioni ministeriali immatricolandosi presso il corso di laurea non ambito pur di non perdere definitivamente tale diritto, dovrà ora permanere in tale corso di laurea in odontoiatria e addirittura in una sede non preferita non potendo, in alcun modo, ritrattare la propria "forzosa" scelta.

Chi, a contrario, aveva deliberatamente ignorato le indicazioni ministeriali subendo, definitivamente, la decadenza minacciata e uscendo dalla graduatoria, è stato ora rinserito nella graduatoria stessa (nonostante l'avviso impugnato non dica alcunchè espressamente) e può, dunque, ottenere non solo il posto, ma una migliore sede ambita (rispetto a quella per cui era prenotato) beneficiando e superando, incredibilmente, chi, come parte ricorrente, pur in possesso di un punteggio anche magari più alto, ha subito l'immatricolazione "forzosa". Si preferisce pertanto chi è decaduto (permettendogli di reinserirsi in graduatoria) rispetto a chi come parte ricorrente si trova addirittura in una facoltà diversa (odontoiatria che dà accesso anche ad una professione e un albo diverso).

Può notarsi, infatti, che parte ricorrente, con il punteggio di 57,44 ha ottenuto una sede meno gradita rispetto alla quarta scelta scelta dell'Università di Roma "La Sapienza"- Polo Pontino, ove il punteggio minimo di accesso è esattamente 57,42 (con posizione 17145), e con la graduatoria che ancora scorre e con plurimi posti disponibili. Ad oggi la ricorrente entra alla Sapienza Polo Pontino (anche con il

reinserimento avrebbe la possibilità di immatricolarsi ivi o addirittura proseguire e con ogni probabilità del caso entrare a Tor Vergata e nella sua prima scelta del S.Andrea sempre della Sapienza).

È paradossale che il Ministero abbia consentito a chi aveva (contro le sue stesse indicazioni e confidando nell'“irreversibilità” degli effetti della sentenza dell'On.le TAR Lazio) deciso di non iscriversi di tornare in posizione di prenotato (nonostante li avesse “avvertiti” che sarebbero decaduti); mentre a chi ha prestato legittimo affidamento sulle indicazioni del Tar e del Ministero, tale possibilità è definitivamente preclusa.

Attuando il reinserimento in graduatoria e l'immatricolazione per l'altra categoria coinvolta (i decaduti) non si vede il perché anche parte ricorrente non dovesse, anche a livello virtuale, essere reinserito in graduatoria o essere direttamente immatricolato avendo, già alla data della sospensione della nota sentenza, un punteggio utile per l'immatricolazione presso la sede del Polo Pontino Sapienza.

La tabella che segue riassume il paradosso subito da parte ricorrente.

<i>POSIZIONE</i>	<i>PUNTEGGIO</i>	<i>Sede preferita</i>	<i>POSIZIONE ULTIMO ATTUALE AMMESSO SEDE PREFERITA</i>	<i>PUNTEGGIO ULTIMO ATTUALE AMMESSO SEDE PREFERITA</i>
<i>17107</i>	<i>57,44</i>	<i>Medicina Polo Pontino</i>	<i>17145</i>	<i>57,42</i>

Parte ricorrente ha un punteggio di 57,44 ed occupa la posizione in graduatoria n. 17107 ossia una posizione ampiamente superiore all'ultimo ammesso per la facoltà di medicina presso l'Ateneo Sapienza (Polo Pontino, sua quarta scelta ove gli immatricolati hanno punteggi inferiori) e molto probabilmente migliorerà la sua posizione con gli scorrimenti ancora in corso e avrà un punteggio superiore a coloro

che possono immatricolarsi negli Atenei che aveva indicato come preferiti. Difatti, si ricorda, che a causa degli atti impugnati la ricorrente ad oggi è immatricolata nella sua 33° preferenza e presso il Polo Pontino risultano ancora oggi posti disponibili. Per tabulas si dimostra il superamento della prova di resistenza, ovvero che parte ricorrente se avesse avuto la possibilità di rientrare in graduatoria, possibilità concessa a chi non si era immatricolato, e sebbene la nota dicesse anche per loro il contrario, sarebbe entrata presso la sede del Polo Pontino di Medicina.

Con tali premesse non potrà che concludersi per l'illegittimità della nota in epigrafe per i seguenti

MOTIVI

I. VIOLAZIONE DELL'ART. 3, 34, 97 COST. DISPARITA' DI TRATTAMENTO. VIOLAZIONE DEI PRINCIPI CHE IMPONGONO UNA INTERPRETAZIONE COSTITUZIONALMENTE ORIENTATA. LESIONE DEL LEGITTIMO AFFIDAMENTO. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL MERITO E DELLA LEX SPECIALIS DI CONCORSO. VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE E DELLA LEGGE 2 AGOSTO 1999 N. 264. ECCESSO DI POTERE PER IRRAGIONEVOLEZZA. CONTRADDITTORIETÀ CON PRECEDENTI PROVVEDIMENTI. DIFETTO DI MOTIVAZIONE E ASSENZA DI ISTRUTTORIA.

1. La nota ministeriale 18 gennaio 2024, alla luce dell'ulteriore interpretazione e chiarimento oggi fornito con l'atto del 18 aprile 2024, è illegittima nella parte in cui incide nuovamente sui soggetti prossimi all'ammissione, come parte ricorrente, il cui scorrimento di graduatoria è stato bloccato imponendo una scelta che, poi, non si è rilevata, irreversibile.

Il Ministero avrebbe dovuto consentire a TUTTI, e non solo ad alcuni (ovvero i decaduti che non si sono subito immatricolati dopo la sentenza del Tar di annullamento) di reinserirsi in graduatoria e di concorrere per sedi migliori (recte per i posti che spettano in virtù del punteggio).

1.2 Del tutto illegittimamente, dunque, il Ministero non aveva provveduto ad avvertire i candidati che, in ipotesi di sospensione degli effetti della sentenza, anche chi fosse decaduto dall'immatricolazione poteva reinscrivarsi. Del resto "minacciando" e

imponendo LA DECADENZA per chi non si immatricolava era chiaro che non dovessero e potessero più rientrare in graduatoria. Se una delle due categorie (i decaduti e gli immatricolati) aveva ancora delle possibilità, paradossalmente ne aveva ben di più quella di coloro che avevano manifestato l'interesse immatricolandosi.

2. La nota ministeriale 18 aprile 2024, pur ammettendo come corretta la scelta ministeriale a suo tempo adottata con la nota 18 gennaio, è illegittima nella parte in cui consente ai “decaduti” di ritrattare la propria scelta mentre, a contrario, non consente tale scelta a chi, come parte ricorrente, ha seguito pedissequamente le indicazioni ministeriali che, in maniera forzata, avevano imposto l'immatricolazione. Non vi è chi non veda una palese disparità di trattamento tra i due casi e una interpretazione costituzionalmente orientata rispettosa del diritto allo studio avrebbe dovuto indurre la PA a includere non solo la categoria dei decaduti, ma anche quella di parte ricorrente (gli immatricolati).

2.1 Del resto l'esame delle due note impugnate non differenzia espressamente le due ipotesi, o ammette e esclude una categoria e con il presente atto si impugna il comportamento della PA nella parte in cui interpreta gli atti impugnati includendo solo la posizione dei decaduti e che con consapevolezza scelsero illo tempore di non immatricolarsi!

2.2 La differenziazione nel trattamento delle due categorie coinvolte, immatricolati e decaduti, è priva di motivazione e tanto meno è stata effettuata una istruttoria numerica sul punto.

3. In entrambi i casi (il caso degli immatricolati e dei c.d. decaduti), a ben vedere, vi è stato un elemento incidentale che aveva inciso sulle regole della lex specialis che, se neutralizzato in maniera postuma dalla sospensione del Consiglio di Stato, non poteva che far tornare in gioco tutte le posizioni coinvolte e non solo talune.

*3.1 Nonostante il provvedimento ministeriale prenda atto della “**reviviscenza dell'efficacia “della graduatoria concorsuale annullata in primo grado, con ogni ulteriore conseguenza ai fini del suo scorrimento”**”, come accennato, tale “reviviscenza” si applica solo per alcuni.*

La reviviscenza viene però di fatto e illegittimamente posticipata allo scorrimento del 18 gennaio 2024 (che il Ministero aveva forzosamente imposto). La posticipazione a data successiva al 18 gennaio significava “riaprire la graduatoria” ma non includere coloro si erano immatricolati o che erano decaduti per mancata immatricolazione come desumibile dalle generiche asserzioni contenute nell’atto impugnato.

A parere dei legali scriventi o si interpreta la nota del 18 aprile 2024 come ostativa alla possibilità di partecipare agli scorrimenti per entrambe le categorie (decaduti o immatricolati) o entrambe le categorie possono e devono essere reinseriti in graduatoria considerando la genericità del terzo capoverso dell’atto di riapertura impugnato. La reviviscenza non può non essere “piena” e deve includere tutte le categorie interessate. Difatti, “Gli effetti della sentenza che determina la reviviscenza di un regolamento si estendono anche ai soggetti rimasti estranei al giudizio, poiché la reviviscenza di una norma non può essere rapportata alle posizioni di carattere particolare dei singoli ricorrenti, e, quindi, non sussistono ragioni per limitarne la piena applicabilità, in via generale.” (Consiglio di Stato, sez. IV, decisione 04/10/2007 n° 5148). Una interpretazione di tal guisa, anche costituzionalmente orientata e in linea con il principio di conservazione, anche parziale degli atti impugnati, non poteva non porre all’inclusione in graduatoria e ai successivi scorrimenti di entrambe le categorie (decaduti e immatricolati come parte ricorrente).

Sarebbe stato dunque corretto riattivare lo scorrimento sin dalla fase precedente all’avviso del 18 gennaio 2024, che in quanto posta in esecuzione di una sentenza ora sospesa andava anch’esso, con i suoi effetti, annullato.

Se, tuttavia, le regole di concorso sono state cambiate in forza di un provvedimento giudiziale successivamente sospeso, non v’è dubbio che gli effetti medio tempore acquisiti in forza di un regime “cancellato” dal provvedimento di sospensione devono, parimenti, essere travolti non potendo imporsi ai candidati incolpevoli di subirli.

*È sin troppo noto infatti, che “l’annullamento in sede giurisdizionale di un provvedimento amministrativo comporta, in sede di esecuzione del giudicato, **l’obbligo per l’amministrazione di adeguare la situazione di fatto e di diritto al disposto della***

sentenza demolitoria, attraverso l'eliminazione ex tunc di tutte le conseguenze pregiudizievoli derivanti medio tempore dall'esecuzione dell'atto poi annullato" (T.A.R. Lazio Roma, Sez. I, 8 marzo 2011, n. 2082), ragion per cui, anche in caso di ripristino della situazione quo ante rispetto all'annullamento, è sin dal primo dispiegarsi degli effetti del provvedimento che il procedimento concorsuale va ricostruito. D'altra parte, "si deve ritenere che l'obbligo ripristinatorio, effetto della pronuncia di annullamento di un provvedimento amministrativo, trovi ragione nell'esigenza di riequilibrare gli effetti prodotti dal provvedimento amministrativo prima del suo annullamento. Tali effetti non possono mantenersi, perché altrimenti sarebbe contraddetta l'efficacia ex tunc della eliminazione del provvedimento annullato; può dirsi, quindi, che l'effetto ripristinatorio sia una diretta conseguenza della caducazione del provvedimento e rientri a pieno titolo nei doveri di esecuzione che gravano sulla P.A. in conseguenza della sentenza di annullamento". E ciò in quanto "il privato è interessato non tanto alla caducazione dell'atto quanto soprattutto a conseguire il bene della vita illegittimamente sottrattogli dell'illegittimo esercizio del potere amministrativo" (Consiglio di Stato, Sez. VI, 16 ottobre 2007, n. 5409).

Il provvedimento giudiziale, nella specie di sospensione, oltre a determinare un'attività demolitoria nei confronti delle precedenti misure amministrative, pone in essere una serie di vincoli ripristinatori e conformativi per l'Amministrazione (*ex multis*, Cons. St., Sez. V, 17 febbraio 2003, n. 837) tantoché "nel caso di accertamento, in sede giurisdizionale, del diritto alla nomina del vincitore di un concorso a pubblico impiego, dalla pronuncia giudiziale discende l'obbligo per la p.a. di ricostruire la carriera del ricorrente vittorioso, nonché l'obbligo di corrispondere retroattivamente il trattamento economico corrispondente, a partire dal momento della verificata sussistenza delle condizioni normative prescritte, non potendo ricadere sul ricorrente le conseguenze negative di un'assunzione in servizio disposta con ritardo certamente non imputabile al medesimo" (Cons. St., Sez. V, 29 luglio 2003, n. 4308 e 4 settembre 1995, n. 1264).

Se, allora, secondo il Consiglio di Stato, gli effetti derivanti dall'esecuzione della sentenza dovevano essere eliminati, non v'è dubbio che la forzosa attribuzione della sede a parte ricorrente debba parimenti essere travolta consentendo, in ragione del punteggio ottenuto, di partecipare, regolarmente, agli scorrimenti in corso sì da ottenere il miglior posto utile sulla base delle disponibilità e al punteggio ottenuto.

4. Diversamente ad essere violato sarebbe ancora una volta il principio del merito poiché i candidati che hanno rinunciato a studiare, decadendo, sarebbero maggiormente premiati rispetto a chi ha eseguito una nota ministeriale (del 18 gennaio 2024) e si è immatricolato e oggi studia lontano da casa in una sede che non è quella che ha vinto concorrendo ad un concorso.

4.1 La violazione del principio del merito è ancor più calzante rispetto a tutti coloro che alla data del 18 gennaio, avendo un punteggio INFERIORE a parte ricorrente non erano neanche prenotati e seguivano anche di un paio di migliaia di posti parte istante. Tutti questi studenti con punteggi inferiori si sono anche immatricolati (e si possono ancora immatricolare) successivamente sui mille posti rimasti liberi e bloccati e in sedi e opzioni migliori, in quanto grazie ad il punteggio più basso si sono potuti immatricolare dopo non essendo all'epoca prenotati.

4.2 La violazione dei principi calendati nell'epigrafe del motivo, infine, è ancor più paradossale nel caso di specie ove per la sede del Polo Pontino Sapienza, facoltà di medicina, facoltà ambita da parte ricorrente sussistono ancora plurimi posti liberi a cui parte ricorrente non può ambire in virtù di tale illegittima nota.

DOMANDA CAUTELARE

Il ricorso è assistito dal prescritto fumus boni juris.

Medio tempore, si impone l'ammissione con riserva di parte ricorrente avendo un punteggio utile all'immatricolazione presso la sede di medicina del Polo Pontino, Università Sapienza di Roma, o in via subordinata cautelare per il rinserimento con riserva nella graduatoria (confr. TAR Lazio ordinanza n. 3380/2024 del 14 luglio 2024; TAR Lazio n. 3314/2024 del 19 luglio 2024; TAR Lazio decreto n. 7342/2022 r.g. n. 14336/2022 r.g.; TAR Lazio n. 16/2023 reg. prov. cau. N. 14336/2022 reg. ric.;

TAR Lazio n. 384/2022 prov. caut. N. 12216/20221 r.g.) al fine di partecipare agli scorrimenti ed ottenere la sede ambita rispetto al punteggio ottenuto stante, come dedotto e attestato, l'esistenza di posti ancora disponibili e lo scorrimento in corso della graduatoria.

L'urgenza della richiesta risiede anche nella circostanza che le attività didattiche relative al corso di laurea de qua sono già iniziate e dunque l'emissione del provvedimento richiesto consentirebbe a parte ricorrente di prendere parte alle suddette attività presso l'Ateneo preferita, nonché di evitare di perdere il posto ad oggi disponibile.

Sul punto si consideri che per il corso di laurea per cui è causa vige il regime delle presenze obbligatorie; non maturare il prescritto monte ore di presenza comporta l'impossibilità per parte appellante di sostenere i relativi esami di profitto e la conseguente perdita dell'intero anno accademico.

Oltretutto si significa che la ricorrente è una studentessa DSA e come certificato nella documentazione allegata è affetta da uno stato di ansia per il quale da molti anni è seguita da un terapeuta in Roma che la supporta per la gestione del detto stato ansioso collegato alla detta condizione. Il trasferimento presso la sede romana è quindi dettata anche da motivi clinici e dalla necessità di continuare ad effettuare le dette terapie in maniera costante e continuativa.

Stante la presenza di posti liberi, comprovata in atti con documentazione di provenienza degli Atenei e del Ministero, la concessione della misura cautelare con immediata immatricolazione di parte ricorrente non lederebbe ad alcuno in quanto vi è un interesse del ricorrente, degli Atenei e dello stesso Ministero a coprire il contingente stabilito.

La mancata concessione del provvedimento cautelare, di fatto, sposterebbe di almeno un anno la delibazione della domanda rendendo sostanzialmente inutile la stessa esistenza del giudizio e l'interesse alla sua proposizione e coltivazione.

Se, difatti, sol per la complessità delle questioni dedotte, si volesse eliminare ogni possibilità, in concreto, di tutela cautelare, non potrà che convenirsi che verrebbe meno il principio di effettività della tutela.

La mancata concessione della cautelare, spostando a meriti lontani la deliberazione, inoltre, incide, negativamente, sulla necessità che esista un controllo costante dell'agere dell'amministrazione in settori così sensibili facendo, progressivamente, venire meno l'interesse concreto all'azione dei soggetti lesi stante una prospettiva eccessivamente diluita nel tempo dell'esito del contenzioso. Il premio dell'effettività della tutela concretizzatosi nell'ammissione cui la giurisprudenza è approdata, pertanto, appare anche il frutto del ruolo di "sentinella" che l'ordinamento conferisce al cittadino concorrente senza il quale, probabilmente, mancherebbe qualunque controllo non solo da parte del G.A. ma anche da parte di altri organi a ciò deputati.

ISTANZA EX ART. 52 COMMA 2 C.P.A.

*Ai sensi dell'art. 52, comma 2 c.p.a., essendo la notificazione del ricorso nei modi ordinari particolarmente difficile per il numero delle persone da chiamare in giudizio, si chiede l'autorizzazione ad effettuare la notificazione del ricorso introduttivo **ai soli controinteressati**, mediante pubblici proclami con modalità telematiche. **Solo ove non si ritengano sufficienti le notifiche già eseguite all'Ateneo e al M.U.R. nei rispettivi domicili ex lege e/o presso la difesa erariale** (in conformità al D.P. 12 novembre 2013, n. 23921), si chiede di poter provvedere alla notifica nei confronti di tutti gli altri Atenei diversi da quelli evocati e presenti nel D.M. impugnato quali attributari dei posti banditi a mezzo pec.*

Per questi motivi,

SI CHIEDE

Alla S.V., voglia annullare, anche in parte qua, gli atti impugnati e accogliere il ricorso e la domanda cautelare anche con ammissione diretta e immatricolazione presso la sede di preferenza e corso di laurea, ovvero presso il corso di laurea di medicina sede di Roma – Sapienza "Polo Pontino", o in via subordinata disporre il reinserimento in graduatoria di parte ricorrente al fine di partecipazione agli scorrimenti.

Con vittoria di spese e compensi.

Roma, 5 agosto 2024

Avv. Santi Delia

Avv. Michele Bonetti

DOMANDA CAUTELARE

Il ricorso è assistito dal prescritto fumus boni juris.

Medio tempore, si impone l'ammissione con riserva di parte ricorrente avendo un punteggio utile all'immatricolazione presso la sede di medicina del Polo Pontino, Università Sapienza di Roma, o in via subordinata cautelare per il rinserimento con riserva nella graduatoria (confr. TAR Lazio ordinanza n. 3380/2024 del 14 luglio 2024; TAR Lazio n. 3314/2024 del 19 luglio 2024; TAR Lazio decreto n. 7342/2022 r.g. n. 14336/2022 r.g.; TAR Lazio n. 16/2023 reg. prov. cau. N. 14336/2022 reg. ric.; TAR Lazio n. 384/2022 prov. caut. N. 12216/20221 r.g.) al fine di partecipare agli scorrimenti ed ottenere la sede ambita rispetto al punteggio ottenuto stante, come dedotto e attestato, l'esistenza di posti ancora disponibili e lo scorrimento in corso della graduatoria.

L'urgenza della richiesta risiede anche nella circostanza che le attività didattiche relative al corso di laurea de qua sono già iniziate e dunque l'emissione del provvedimento richiesto consentirebbe a parte ricorrente di prendere parte alle suddette attività presso l'Ateneo preferita, nonché di evitare di perdere il posto ad oggi disponibile.

Sul punto si consideri che per il corso di laurea per cui è causa vige il regime delle presenze obbligatorie; non maturare il prescritto monte ore di presenza comporta l'impossibilità per parte appellante di sostenere i relativi esami di profitto e la conseguente perdita dell'intero anno accademico.

Oltretutto si significa che la ricorrente è una studentessa DSA e come certificato nella documentazione allegata è affetta da uno stato di ansia per il quale da molti anni è seguita da un terapeuta in Roma che la supporta per la gestione del detto

stato ansioso collegato alla detta condizione. Il trasferimento presso la sede romana è quindi dettata anche da motivi clinici e dalla necessità di continuare ad effettuare le dette terapie in maniera costante e continuativa.

Stante la presenza di posti liberi, comprovata in atti con documentazione di provenienza degli Atenei e del Ministero, la concessione della misura cautelare con immediata immatricolazione di parte ricorrente non lederebbe ad alcuno in quanto vi è un interesse del ricorrente, degli Atenei e dello stesso Ministero a coprire il contingente stabilito.

La mancata concessione del provvedimento cautelare, di fatto, sposterebbe di almeno un anno la delibazione della domanda rendendo sostanzialmente inutile la stessa esistenza del giudizio e l'interesse alla sua proposizione e coltivazione.

Se, difatti, sol per la complessità delle questioni dedotte, si volesse eliminare ogni possibilità, in concreto, di tutela cautelare, non potrà che convenirsi che verrebbe meno il principio di effettività della tutela.

La mancata concessione della cautelare, spostando a meriti lontani la delibazione, inoltre, incide, negativamente, sulla necessità che esista un controllo costante dell'agere dell'amministrazione in settori così sensibili facendo, progressivamente, venire meno l'interesse concreto all'azione dei soggetti lesi stante una prospettiva eccessivamente diluita nel tempo dell'esito del contenzioso. Il premio dell'effettività della tutela concretizzatosi nell'ammissione cui la giurisprudenza è approdata, pertanto, appare anche il frutto del ruolo di "sentinella" che l'ordinamento conferisce al cittadino concorrente senza il quale, probabilmente, mancherebbe qualunque controllo non solo da parte del G.A. ma anche da parte di altri organi a ciò deputati.

ISTANZA EX ART. 52 COMMA 2 C.P.A.

Ai sensi dell'art. 52, comma 2 c.p.a., essendo la notificazione del ricorso nei modi ordinari particolarmente difficile per il numero delle persone da chiamare in giudizio, si chiede l'autorizzazione ad effettuare la notificazione del ricorso introduttivo **ai soli controinteressati**, mediante pubblici proclami con modalità telematiche. **Solo ove non si ritengano sufficienti le notifiche già eseguite all'Ateneo e al M.U.R. nei rispettivi**

domicili ex lege e/o presso la difesa erariale (in conformità al D.P. 12 novembre 2013, n. 23921), si chiede di poter provvedere alla notifica nei confronti di tutti gli altri Atenei diversi da quelli evocati e presenti nel D.M. impugnato quali attributari dei posti banditi a mezzo pec.

Per questi motivi,

SI CHIEDE

che codesto On.le TAR, voglia annullare, anche in parte qua, gli atti impugnati e accogliere il ricorso e la domanda cautelare anche con ammissione diretta e immatricolazione presso la sede di preferenza e corso di laurea, ovvero presso il corso di laurea di medicina sede di Roma – Sapienza “Polo Pontino”, o in via subordinata disporre il reinserimento in graduatoria di parte ricorrente al fine di partecipazione agli scorrimenti.

Con vittoria di spese e compensi da distrarsi.

Si precisa che il contributo unificato dovuto e già pagato (come da modello che si allega e deposita) è pari ad euro 650,00.

Roma, 24 settembre 2024

Avv. Santi Delia

Avv. Michele Bonetti

**Firmato digitalmente da: BONETTI MICHELE
Ruolo: 4.6 Avvocato
Organizzazione: ORDINE AVVOCATI ROMA
Data: 24/09/2024 15:47:32**