



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il Decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 300 e successive modifiche e integrazioni, recante *“Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'art. 11 della legge del 15 marzo 1997, n. 59”*;
- VISTO** il Decreto-legge del 9 gennaio 2020, n. 1, convertito con modificazioni dalla legge del 5 marzo 2020, n. 12, recante: *“Disposizioni urgenti per l'istituzione del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca”*;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 2 aprile 2025, n. 61, *“Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 settembre 2020, n. 165, recante l'organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro dell'università e della ricerca e dell'organismo indipendente di valutazione della performance”*, pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale del 2 maggio 2025, n. 100;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 4 aprile 2025, n. 62, recante il *“Regolamento di organizzazione del Ministero dell'università e della ricerca”*, pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale del 2 maggio 2025, n. 100;
- VISTO** il Decreto legislativo del 30 marzo 2001, n. 165, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni”* e ss.mm.ii;
- VISTO** il Decreto legislativo del 27 ottobre 2009, n. 150, recante *“Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”* e ss.mm.ii;
- VISTA** la Legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;
- VISTO** il Decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, recante *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e ss.mm.ii;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2013, n. 62, concernente il *“Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165”* e ss.mm.ii;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- VISTO** il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, adottato con Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del 17 gennaio 2023, n. 7, e i suoi successivi aggiornamenti;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- VISTO** il Regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 settembre 2024 di rifusione del Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L57 del 18 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'Unione Europea (RRF);
- VISTO** in particolare l'art. 22, co. 1 del citato Regolamento (UE) 2021/241 rubricato *“Tutela degli interessi finanziari dell'Unione”* secondo il quale gli Stati membri, in qualità di beneficiari o mutuatari di fondi a titolo dello stesso, *“adottano tutte le opportune misure per tutelare gli interessi finanziari dell'Unione e per garantire che l'utilizzo dei fondi in relazione alle misure sostenute dal dispositivo sia conforme al diritto dell'Unione e nazionale applicabile, in particolare per quanto riguarda la prevenzione, l'individuazione e la rettifica delle frodi, dei casi di corruzione e dei conflitti di interessi. A tal fine, gli Stati membri prevedono un sistema di controllo interno efficace ed efficiente nonché provvedono al recupero degli importi erroneamente versati o utilizzati in modo non corretto. Gli Stati membri possono fare affidamento sui loro normali sistemi nazionali di gestione del bilancio.”*;
- VISTO** il Regolamento delegato (UE) 2021/2105 della Commissione del 28 settembre 2021 che integra il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, definendo una metodologia per la rendicontazione della spesa sociale;
- VISTO** il Regolamento delegato (UE) 2021/2106 della Commissione del 28 settembre 2021 che integra il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- VISTO** il Regolamento (UE) 2023/435 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 2 febbraio 2023, che modifica il Regolamento (UE) 2021/241 per quanto riguarda l'inserimento di capitoli dedicati al piano REPowerEU nei Piani per la Ripresa e la Resilienza e che modifica i regolamenti (UE) n. 1303/2013, (UE) 2021/1060 e (UE) 2021/1755, e la direttiva 2003/87/CE;
- VISTO** il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, ufficialmente presentato alla Commissione Europea in data 30 aprile 2021 ai sensi dell'art. 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021 e ss.mm.ii.;
- VISTI** i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- VISTO** il Decreto - legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge del 29 luglio 2021, n. 108, recante "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" e ss.mm.ii.;
- VISTO** in particolare, l'articolo 6 del succitato Decreto -legge del 31 maggio 2021, n.77, ai sensi del quale sono attribuiti all'Ispettorato Generale per il PNRR funzioni di coordinamento operativo sull'attuazione, sulla gestione finanziaria e sul monitoraggio del PNRR, nonché di controllo e rendicontazione all'Unione europea ai sensi degli articoli 22 e 24 del regolamento (UE) 2021/241, conformandosi ai relativi obblighi di informazione, di comunicazione e di pubblicità;
- VISTO** il Decreto-legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge del 6 agosto 2021, n. 113, recante "*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*" e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 luglio 2021 recante l'individuazione delle Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;
- TENUTO CONTO** che ciascuna Amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021, recante *“Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione”* e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto del Ministro dell'Università e della Ricerca, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze (MEF) del 1° ottobre 2021, n. 1137, concernente l'istituzione della struttura di missione PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, e le disposizioni ivi contenute;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 novembre 2024, con il quale è stato conferito l'incarico di livello generale di direzione dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR-MUR al Dott. Antonio Di Donato, registrato dall'UCB presso il MUR in data 15 novembre 2024 al n. 748 e dalla Corte dei conti in data 21 novembre 2024 con il n. 2930;
- VISTO** il Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge del 29 dicembre 2021, n. 233, recante *“Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”* e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto-legge del 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge del 29 giugno 2022, n. 79, recante *“Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”*;
- VISTO** il Decreto-legge del 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge del 21 aprile 2023, n. 41, recante *“Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”*;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2023 che istituisce presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri la Struttura di missione PNRR, secondo quanto previsto dall' art. 2 del sopraccitato Decreto - legge del 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge del 21 aprile 2023, n. 41;
- VISTO** il Decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 29 aprile 2024, n. 56, recante *“Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”*;
- VISTO** il Decreto-legge del 19 febbraio 2026, n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 20 aprile 2026, n. 50, recante *“Ulteriori disposizioni urgenti per*



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e in materia di politiche di coesione.”;

- VISTO** il Protocollo d'Intesa tra il Dipartimento RGS del MEF e il Comando Generale della Guardia di Finanza del 17 dicembre 2021;
- VISTA** la nota MUR prot. n. AOOSG2018 del 16 marzo 2022, con la quale è stata comunicata la formale adesione del Ministero al Protocollo d'Intesa tra il Dipartimento RGS del MEF e il Comando Generale della Guardia di Finanza del 17 dicembre 2021, ai sensi dell'art. 7 (Clausola di adesione) del Protocollo medesimo;
- VISTO** il Protocollo d'Intesa relativo ai rapporti di collaborazione tra il Ministero dell'Università e della Ricerca e la Guardia di Finanza del 5 giugno 2024;
- VISTA** la Determina n. 57 del 9 marzo 2022 del Ragionerie Generale dello Stato che istituisce la Rete dei referenti antifrode del PNRR a latere del “*Tavolo di coordinamento per la rendicontazione e il controllo del PNRR*”;
- VISTO** il Decreto del Segretario Generale n. 1240 del 1° agosto 2022 di istituzione del “*Gruppo di Valutazione dei rischi di frode*” incaricato dell'autovalutazione dei rischi di frode degli interventi del PNRR a titolarità del Ministero dell'Università e della Ricerca (MUR);
- VISTA** la nota prot. n. 2505 del 29 marzo 2023 con la quale è stata individuata la Dirigente dell'Ufficio di coordinamento della gestione dell'Unità di Missione PNRR del MUR quale referente responsabile antifrode per il MUR;
- VISTO** il Decreto ministeriale n. 236 del 6 aprile 2023 di adozione del Codice di Comportamento del Ministero dell'Università e della Ricerca;
- VISTO** il Decreto ministeriale del 3 marzo 2025, n. 167, con il quale è stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;
- VISTO** il Decreto direttoriale n. 13 del 26 giugno 2025 del Ministero dell'Università e della Ricerca, che approva il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del Ministero dell'Università e della Ricerca, Amministrazione Centrale titolare di intervento del PNRR Italia (versione 4.0);
- VISTA** la Strategia del Ministero dell'Università e della Ricerca (MUR) per il contrasto alle frodi nell'attuazione del PNRR, approvata con Decreto del Segretario Generale prot. n. 7136 del 23 settembre 2022;
- VISTA** la Strategia generale antifrode per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, trasmessa alle Amministrazioni centrali titolari di intervento con nota MEF – RGS prot. n. 238431 dell'11 ottobre 2022;



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

- VISTA** la Strategia generale antifrode per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - versione 2.0, allegata alla Circolare MEF - RGS n. 35 del 22 dicembre 2023;
- VISTE** le Circolari MEF – RGS n. 30 dell'11 agosto 2022; n. 16 del 14 aprile 2023; n. 27 del 15 settembre 2023 e n. 13 del 28 marzo 2024;
- VISTE** Linee guida per la segnalazione di irregolarità in danno al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) da parte di Organismi di controllo esterno - nota prot. n. DPE 0010824 del 12 dicembre 2024;
- VISTE** Linee guida per l'utilizzo da parte delle Amministrazioni centrali titolari di Misure PNRR della Sintesi delle irregolarità su procedure/spese PNRR e del Registro Segnalazioni delle Forze di Polizia e di altri Organismi di controllo esterno, rilasciate dal MEF-RGS-IG PNRR con Nota prot. 57900 del 24 marzo 2026;
- CONSIDERATO** che la citata Strategia del Ministero dell'Università e della Ricerca (MUR) per il contrasto alle frodi prevede l'adozione, da parte della Direzione Generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR, di un Manuale delle misure antifrode, finalizzato a disciplinare le procedure operative connesse alla prevenzione, individuazione e gestione dei casi di sospetta frode, nonché i meccanismi di segnalazione interni ed esterni e le relative modalità di attivazione degli organismi investigativi competenti e di recupero dei fondi dell'Unione europea indebitamente percepiti o utilizzati in maniera fraudolenta;
- CONSIDERATO** che costituisce preminente interesse del Ministero dell'Università e della Ricerca rafforzare le azioni poste a tutela della legalità dell'azione amministrativa connessa all'utilizzo delle risorse pubbliche e, in particolare, di quelle afferenti al PNRR, mediante la prevenzione, l'individuazione, il contrasto, la mitigazione e la correzione di violazioni, irregolarità, frodi, casi di corruzione e di conflitto di interessi, nonché di fenomeni di duplicazione dei finanziamenti, assicurando adeguati presidi di deterrenza rispetto a tali fattispecie;
- RITENUTO** di dover aggiornare la versione del Manuale delle misure antifrode del PNRR MUR, approvata con Decreto direttoriale n. 12 del 26 giugno 2025,

DECRETA

Articolo 1

È approvato il Manuale delle misure antifrode del PNRR MUR (versione 4.0).



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR

Articolo 2

Il predetto Manuale è trasmesso a tutte le strutture amministrative del MUR coinvolte nell'attuazione degli interventi PNRR ed è pubblicato sul sito internet dell'Amministrazione.

Il Dirigente Generale
Dott. Antonio Di Donato

“Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse”